



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Европейски структурни и инвестиционни фондове

Ръководство за държавите членки относно
интегрираното устойчиво градско развитие
(член 7 от Регламента за ЕФРР)

ОТКАЗ ОТ ОТГОВОРНОСТ

„Настоящият документ представлява работен документ на службите на Комисията. Въз основа на приложимото законодателство на ЕС той предоставя технически насоки за колеги и органи, участващи в мониторинга, упражняването на контрол или усвояването на европейските структурни и инвестиционни фондове по отношение на тълкуването и прилагането на правилата на ЕС в тази област. Целта на настоящия документ е службите на Комисията да предоставят разяснения и тълкувания на въпросните правила, за да се улесни изпълнението на програмата и да се насърчат добрите практики. Настоящото ръководство не засяга тълкуването на Съда на ЕС и на Общия съд или решенията на Комисията“.

Съдържание

КОНТЕКСТ	3
1.1. Позовавания на регулаторни разпоредби	3
1.2. Цел на ръководството	3
2. РЪКОВОДСТВО	4
2.1. Елементи, обхванати в програмирането	4
2.2. Оправомощаване на градските органи	5
2.2.1. Подбор на отделни операции	5
2.2.2. Определяне на градски органи за междинни звена	6
2.2.3. Предложено съдържание на договореностите в писмения документ между управляващия орган и градските органи	7
2.2.4. Обхват на изискванията за одит	7
2.2.5. Увеличено делегиране на градски органи — глобална субсидия	7
2.2.6. Конфликт на интереси	8
2.3. Интегрирани стратегии за устойчиво градско развитие	8
2.3.1. Интегрирани стратегии за устойчиво градско развитие в контекста на член 7 от ЕФРР	8
2.3.2. Ключови принципи по отношение на интегрираните стратегии за градско развитие	9
2.3.3. Техническа помощ за разработването на стратегии или за изменението на съществуващи стратегии	10
2.3.4. Устойчиво градско развитие, подкрепяно чрез финансови инструменти	10
2.4. Мониторинг на изпълнението и оценка на стратегията	11
2.4.1. Мониторингов комитет	11
2.4.2. Мониторинг	11
2.4.3. Оценка	12
ПРИЛОЖЕНИЕ I — ПРЕДЛОЖЕНИ КОМПОНЕНТИ НА ИНТЕГРИРАНА СТРАТЕГИЯ ЗА ГРАДСКО РАЗВИТИЕ	13
ПРИЛОЖЕНИЕ II — ПРЕДЛОЖЕН ОБРАЗЕЦ НА ПИСМЕНИЯ ДОКУМЕНТ С ДОГОВОРНОСТИТЕ МЕЖДУ УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН И ГРАДСКИЯ ОРГАН	15

КОНТЕКСТ

1.1. Позовавания на регулаторни разпоредби

Регламент	Членове
Регламент (ЕС) № 1303/2013 Регламент за общоприложимите разпоредби (наричан по-долу „РОР“)	за ЕЗФРСР, ЕФМДР, ЕФРР, ЕСФ и КФ Член 15, параграф 2, буква а), точка i) — Съдържание на споразумението за партньорство по отношение на интегрираните действия за устойчиво градско развитие Член 32 — Водено от общностите местно развитие Член 33 — Стратегии за водено от общностите местно развитие Член 34 — Местни групи за действие Член 35 — Подкрепа от европейските структурни и инвестиционни фондове за воденото от общностите местно развитие Член 36 — Интегрирани териториални инвестиции Приложение I — раздели 3.3 (интегрирани териториални стратегии) и 6.5 (механизми за справяне с основните териториални предизвикателства) За ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд Член 96, параграф 3, буква б) — Съдържание на оперативните програми по отношение на интегрирани действия за устойчиво градско развитие
Регламент (ЕС) № 1299/2013 Европейско териториално сътрудничество (наричано по-долу „ЕТС“)	Член 2, параграф 3, буква б) — Обмен на опит в областта на устойчивото градско развитие
Регламент (ЕС) № 1301/2013 Регламент за Европейския фонд за регионално развитие (наричан по-долу „ЕФРР“)	Член 7 — Устойчиво градско развитие Член 8 — Иновативни действия в сферата на устойчивото градско развитие Член 9 — Мрежа за градско развитие
Регламент (ЕС) № 1304/2013 Европейски социален фонд (наричан по-долу „ЕСФ“)	Член 12 — Специални разпоредби относно разглеждането на териториални особености

1.2. Цел на ръководството

Като признание за значимостта на градовете за изпълнението на стратегията „Европа 2020“ (заедно с нарастващото признание за добавената стойност от интегрирания териториален подход), градското измерение на политиката на сближаване беше значително подсилено за периода 2014—2020 г. Това е особено

видно по отношение на ЕФРР, в който понастоящем държавите членки са задължени да заделят поне 5 % от своята национална вноска за ЕФРР (по цел „Инвестиции за растеж и работни места“) за подкрепа на интегрираните стратегии за градско развитие, като градските органи следва да отговарят за задачите, свързани поне с подбора на операциите. Освен това са въведени нови инструменти за насърчаване на иновациите и експериментирането в областта на градското развитие (Иновативни действия в сферата на устойчивото градско развитие, член 8 от ЕФРР) и за задълбочаване на дискусиата относно прилагането на градското измерение (Мрежа за градско развитие, член 9 от ЕФРР).

Въпреки че обхватът на подкрепяните от ЕС инвестиции в градските райони е твърде широк (като включва например най-малко 50 % от ЕФРР и други инициативи с градска насоченост на Комисията), в настоящото ръководство се разглеждат по-конкретно въпроси от националните, регионалните и местните органи, свързани с осъществяването на интегрирано устойчиво градско развитие, както е определено в член 7 от ЕФРР. В ръководството се припомнят основните елементи, които следва да бъдат определени в програмите, и се предоставят отговори на въпроси относно изпълнението, свързани с делегирането на градските органи, разработването на интегрирани стратегии и мониторинга и оценката на напредъка.

2. РЪКОВОДСТВО

2.1. Елементи, обхванати при програмирането

Преди да се предоставят данни относно отделните раздели следва да се обобщат елементите, свързани с градското развитие, които следва да бъдат определени по време на програмирането:

- подбор на градски райони по член 7 от ЕФРР — **подборът** на градски райони/интегрирани устойчиви стратегии е отговорност на управляващия орган (УО) (държавите членки трябва да **определят кои територии** следва да се считат за „градски райони“). Принципите за подбор на градски райони са определени в споразумението за партньорство (СП) и могат да включват **предварителен подбор** на градски райони на основата на анализ на нуждите (например центрове за икономически растеж, метрополни области или квартали с лоши условия на живот), **конкурси** или **текущ подбор** въз основа на определени критерии, например степен на изостаналост.
- делегиране — в член 7, параграф 4 от ЕФРР е посочено, че градските органи „отговарят за задачи, свързани поне с **подбора на операциите**“. От програмите следва да е ясно, че това минимално изискване ще бъде спазено и че тези градски органи ще бъдат определени за „**междинни звена**“ (МЗ), тъй като те ще изпълняват функциите, определени за УО съгласно член 125 от РОР.
- метод на изпълнение — устойчивото градско развитие съгласно член 7 от ЕФРР следва да се осъществява чрез интегрирани териториални инвестиции (ИТИ), както е посочено в член 36 от РОР, или чрез специфична програма, или чрез специфична приоритетна ос. В контекста на „специфичната приоритетна ос“ „специфична“ означава изцяло посветена на устойчивото градско развитие. Независимо от избраните механизми за прилагане се прилагат едни и същи изисквания за прилагане т.е. минимално изискване за делегиране, използването на **поне две тематичните цели** (член 96,

параграф 1, буква в) от РОР) и използването на финансиране по интегриран начин.

- централен елемент на член 7 от ЕФРР е наличието на **интегрирани стратегии за устойчиво градско развитие**, разглеждащи икономически, екологични, климатични, демографски и социални предизвикателства. Стратегията представлява рамката за подбора на **отделните операции** (предложените елементи за стратегия са посочени в приложение I).

2.2. Оправомощаване на градските органи

РОР създава възможността УО да *могат* да назначават едно или няколко МЗ, които да изпълняват определени задачи (съгласно член 123, параграф 6 от РОР). В рамките на член 7, параграф 4 от ЕФРР обаче това е задължение. Градските органи *се определят* за МЗ независимо от обхвата на делегираните задачи. Те следва да отговарят за задачите, свързани поне с подбора на операциите в съответствие с член 123, параграф 6 от РОР [или, когато е уместно — член 123, параграф 7 от РОР].

2.2.1. Подбор на отделни операции

За операции извън обхвата на член 7 от ЕФРР УО подбира операции (член 125, параграф 3 от РОР) въз основа на методология и критерии, одобрени от мониторинговия комитет (МК) (член 110, параграф 2, буква а) от РОР).

В рамките на устойчивото градско развитие съгласно член 7 от ЕФРР отговорността за одобряване на методология и критерии за подбор на операции се носи от МК. Действителните операции по класиране и подбор са делегирани на градския орган, който отговаря за изпълнението на стратегията за устойчиво градско развитие.

Отделните задачи, които съставляват „подбора на операциите“, са определени в член 125, параграф 3 от РОР и включват оценката на съдържанието на операциите, както и проверки по отношение на допустимостта, административния капацитет и съответствието.

За да изпълнят делегираните им задачи, градските органи трябва да имат достъп до ключова информация, като например дали дадена операция е допустима за подкрепа, дали съответства на приложимото законодателство и дали има необходимия административен, финансов и оперативен капацитет да отговори на условията за подкрепа. Когато даден градски орган няма достатъчно експертни познания да извърши тези проверки, те могат да бъдат извършени от УО (или от друго МЗ от негово име). По този начин градският орган може да ограничи своята оценка до качеството на операциите, тяхното съответствие с интегрираната стратегия за градско развитие и до съответната програма. Обхватът на делегирането се определя от УО заедно с градския орган и се изготвя официално в писмена форма (вж. приложение II за един от начините, по които може да се изготви писменият документ).

УО могат да си запазят правото да извършват окончателна проверка на допустимостта на операциите преди да бъдат одобрени. По този начин УО ще се увери, че процедурите за подбор на операциите и критериите се прилагат правилно от градските органи, по-специално по отношение на изискванията да се гарантира, че:

- приносът на операциите за постигането на специфичните цели и резултати по съответните приоритетни оси е гарантиран;
- процедурите са недискриминационни и прозрачни и вземат предвид общите принципи, определени в членове 7 и 8 от POP.

Ако УО има сведения, че критериите за подбор са приложени неправилно, делегирането на подбора на операции следва да се преустанови до намирането на решение.

2.2.2. *Определяне на градски органи за междинни звена*

С делегирането на задачи за подбора на операции градският орган действа като МЗ.

Процедурите за определяне (включително уведомлението до Комисията и доклада и становището на независимия одитен орган (НОО)), които се отнасят до УО и сертифициращия орган (СО), са определени в член 124 от POP.

По отношение на член от 7 от ЕФРР градските органи са обхванати от процедурата за определяне, посочена в член 124 от POP, **само по отношение на делегираните им функции**. Това означава, че НОО, който предоставя **доклада и становището** в рамките на процеса на определяне, трябва да се увери в съответствието на въвеждането на системата, отнасяща се до делегираните функции с критериите за определяне, посочени в приложение XIII към POP. НОО следва да е в състояние да извърши това чрез одитиране на направената от УО и/или СО оценка на МЗ в съчетание с известно допълнително изпитване на ниво МЗ, евентуално на база извадка.

Когато задачите на градския орган обхващат само подбора на операции, **НОО следва да се увери**, че:

- съответните договорености между УО и градските органи са **документирани** официално **в писмена форма** (например чрез писмено споразумение като посоченото в приложение II), и
- на ниво градски органи са въведени **адекватни процедури**, свързани с делегираните функции, и са въведени адекватни процедури на ниво УО за надзор на ефективността на функциите, делегирани на градските органи.

Писменият документ за договореностите между УО и МЗ съставлява основен елемент на системата за управление и контрол. По принцип той следва да се въведе от началото на програмата. В рамките на член 7 от ЕФРР обаче (устойчиво градско развитие) подборът на градски органи като МЗ може да се извърши по време на изпълнението на програмата (например ако се проведе конкурс за подбор на най-добри стратегии). В този случай градските органи ще бъдат одитирани от одитния орган (ОО) само по време на изпълнението на програмата, след официалното определяне на тези органи за МЗ.

УО следва незабавно да информира ОО за определянето на всяко ново МЗ в хода на изпълнението на програмата. След това ОО следва да оцени рисковете, свързани с новото МЗ, и да преработи съответно своята одитна стратегия с цел осигуряване на гаранции за непрекъснатото спазване от страна на УО на критериите за определяне по отношение на функциите, делегирани на новото МЗ.

Както е посочено в раздел 2.10 от ръководството за държавите членки относно процедурата за определяне:

*По време на изпълнението на дадена програма, ако УО (...) делегира функции на ново МЗ, не съществува изискване за повторно уведомяване за определянето на УО (...). **Органът, който отговаря за мониторинга на определянето**, обаче трябва да следи дали тези органи продължават да спазват критериите за определяне след подобна промяна. (...) Органът, който отговаря за мониторинга на определянето, ще трябва да се увери в адекватността на въвеждането на системата, свързана с функциите, делегирани на новото МЗ, и това следва да се провери от ОО в хода на неговите дейности по системен одит. (...).*“

2.2.3. Примерно съдържание на договореностите в писмения документ между управляващия орган и градските органи

В съответствие с член 7, параграф 5 от ЕФРР УО, като провежда консултации с градския орган, определя обхвата на задачите, които се предприемат от градските органи относно управлението на интегрираните действия за устойчиво развитие на градската среда. Това следва да се документира официално в писмена форма. Съгласно приложение XIII към РОР относно критериите за определяне писменият документ за договореностите следва да обхваща описание на съответните отговорности и задължения на МЗ и делегиращите органи, декларация, че УО е проверил капацитета на МЗ за извършване на делегираните задачи и описание на процедурата за докладване.

Пример за подобен писмен документ е даден в приложение II. Трябва да се отбележи обаче, че това не е единственият метод (например в някои държави членки се използва нормативен акт).

2.2.4. Обхват на изискванията за одит

В допълнение на описаното по-горе във връзка с процеса на определяне градските органи, като МЗ по член 7 от ЕФРР, по време на изпълнението на програмата ще бъдат обхванати от **системни одити и одити на операциите** от ОО, както и от одити от Комисията или от Европейската сметна палата. В контекста на системните одити спазването на ключовите изисквания на системите за управление и контрол, описани в приложение IV към Делегиращия регламент (ЕС) № 480/2014, ще бъде оценено доколкото те са свързани с делегираните задачи. Обхватът на извършваните от ОО одити на операциите е определен в член 27 от този регламент.

2.2.5. Увеличено делегиране на градски органи — глобална субсидия

В случаите, когато УО или държавата членка е поверил(а) допълнителни задачи на градския орган освен подбора на операции, например управлението на част от програма по член 123, параграф 7 от РОР („глобална субсидия“), НОО следва да провери дали УО е въвел рамка за гарантиране на определянето на отговорностите и задълженията на градските органи, и по-специално за проверка на техния капацитет за осъществяване на делегирани задачи и за наличието на процедури за докладване, както произтича от критериите за определяне, посочени в приложение XIII, точка 1, подточка ii) към РОР.

Това означава, че в случай че към момента на процеса на определяне УО/държавата членка е отпуснал(а) на градските органи „глобална субсидия“ по смисъла на член 123, параграф 7 от РОР, НОО следва да оцени дали изискваната от УО рамка обхваща в задоволителна степен проверката на това дали градските органи осигуряват необходимите гаранции и капацитет за финансово управление.

След уведомлението относно определянето и по време на изпълнението на програмата ОО следва също така по-специално да провери, в контекста на системните одити, дали УО е приложил правилно изготвените от него процедури с цел да провери дали градските органи, посочени в член 123, параграф 7 от РОР, осигуряват необходимите гаранции и капацитет за финансово управление.

2.2.6. Конфликт на интереси

Когато градският орган е МЗ по член 7 от ЕФРР и също така е бенефициер на операция, която същият орган е подбрал, следва да се въведат договорености за спазване на принципа на разделение на функциите, както произтича от член 72 от РОР. Този базов принцип е основно изискване за всяка система за управление и контрол. Въз основа на този принцип се разглеждат значими рискове, свързани с контрола на управлението, и се намалява рискът от измама. Освен това разделението на функциите намалява грешките, тъй като повече от едно лице осъществява или преглежда трансакциите в даден процес, което увеличава вероятността от откриване на грешка.

Ключовият елемент е, че делегирани от УО на МЗ функции се възлагат на звена/отдели в рамките на градския орган, които не са пряко свързани с отговорностите на бенефициера.

В надлежно обосновани случаи, при които разделението на функциите между различни звена/отдели на градския орган не би било пропорционално (като се имат предвид броят на персонала и обемът на управляваните средства), следва да има най-малко отделни лица, които да отговарят за задълженията на МЗ и на бенефициера. В този случай ръководителят на градския орган, който изпълнява функциите на МЗ, трябва да осигури повишена степен на надзор и преглед на качеството.

2.3. Интегрирани стратегии за устойчиво градско развитие

2.3.1. Интегрирани стратегии за устойчиво градско развитие в контекста на член 7 от ЕФРР

В съответствие с член 7 от ЕФРР интегрираните стратегии за устойчиво градско развитие следва да включват взаимосвързани действия, с които се цели трайно подобряване на икономическите, екологичните, климатичните и демографските условия на даден градски район. Тъй като операциите, подкрепяни от европейските структурни и инвестиционни фондове, не обхващат всички тези елементи, по-широката стратегия трябва да вземе под внимание всички посочени аспекти.

Във връзка с тълкуването на понятието „взаимосвързани“ или „взаимообвързани“, то означава, че действията не следва да се предлагат и финансират напълно изолирано едни от други, а по-скоро следва да се разработват в рамките на контекста на една по-широка интегрирана стратегия с ясната цел за изготвяне на последователен и интегриран отговор на проблемите на съответния градски район (изостанал квартал, градски район, цял град, столичен район и т.н.). Въпреки че интегрираните действия са силно препоръчителни, не съществува изискване отделното действие само по себе си да е интегрирано.

2.3.2. Ключови принципи за интегрираните стратегии за градско развитие

Въпреки че в регламента не се навлиза в подробности относно съдържанието на интегрираните стратегии за градско развитие, съществуват някои ключови принципи, които препоръчваме да бъдат взети под внимание:

- интегрираната стратегия за градско развитие не следва да се разглежда като административно упражнение, което даден градски орган трябва да изпълни, за да получи право на финансиране по член 7 от ЕФРР. Това следва да бъде задълбочена и динамична стратегия, която наистина е полезна за градския орган и която спомага за справяне с ключови предизвикателства.
- стратегията следва да се основава на действителните нужди от развитие на съответния район след извършването на сериозен териториален и демографски анализ, чрез който се идентифицират:
 - предизвикателствата;
 - силните страни;
 - слабостите;
 - възможностите (в конкретната област и по отношение на по-широкия район);
 - стратегия за развитие (примерни действия, мерки, инвестиции, операции).
- стратегията следва да определя средносрочна/дългосрочна визия, т.е. поне до 2020 г.
- тя следва да включва система от взаимосвързани действия, с които се цели трайно подобряване на икономическите, екологичните, климатичните и демографските условия на даден градски район. Тъй като дейностите, финансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове, не обхващат всички тези елементи, по-обширната стратегия трябва да вземе под внимание всички посочени по-горе аспекти. Въпреки че не е задължително, държавите членки следва да се стремят да използват ЕСФ във взаимодействие с ЕФРР, да подкрепят мерки, свързани със заетостта, образованието, социалното приобщаване и институционалния капацитет, замислени и осъществени съгласно стратегията.
- тъй като не всяка операция, осъществявана в градския район, ще бъде финансирана в рамките на устойчивото градско развитие по член 7 от ЕФРР, стратегията следва ясно да се позовава и да надгражда други големи инвестиции (включително инвестиции на европейските структурни и инвестиционни фондове), осъществявани в рамките на съответния градски район. Следователно всеки инвестиционен проект, финансиран от ЕС, следва да цели да вземе под внимание и да се свърже с интегрирана стратегия за градско развитие по „член 7“. Комисията препоръчва създаването на координационни механизми между съответните УО, за да се осигури синергия и координация между инвестициите, по-специално между подкрепяните от ЕС, в съответната градска територия.
- стратегията следва да бъде съгласувана с общите цели за развитие на региона и държавата членка.

- стратегията следва да е реалистична по отношение на капацитета за изпълнение и следва да е пропорционална на размера на съответното финансиране.
- операциите в рамките на стратегията, които ще бъдат финансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове, трябва да бъдат свързани с целите на програмата, от която се отпускат средствата. Ако дадена интегрирана териториална инвестиция (ИТИ) използва средства от няколко приоритетни оси или програми, държавата членка може да пожелае да изрази целите на ИТИ чрез допълнителни показатели за резултатите, които обхващат всички приоритети или програми с финансов принос.
- стратегията следва ясно да демонстрира как местните граждани, гражданското общество, другите нива на управление ще бъдат включени в нейното изпълнение. Разработването на стратегията следва да бъде колективно начинание, тъй като методът на съвместно изготвяне увеличава вероятността от интегриран подход и шансовете за успешно изпълнение. Макар да се приема, че методът на съвместно изготвяне крие предизвикателства и изисква допълнителни усилия, той ще донесе ползи за градския орган в дългосрочен план.

Допълнителни подробности относно възможното съдържание на дадена интегрирана стратегия за градско развитие са посочени в приложение I.

2.3.3. Техническа помощ за разработването на стратегии или за изменението на съществуващи стратегии

Изготвянето на интегрирани стратегии за устойчиво градско развитие може да се финансира чрез техническа помощ, ако това е предвидено в съответната програма. Ако е необходимо, последващото развитие и изменение на онези части от стратегията, финансирани по член 7 от ЕФРР, могат да бъдат финансирани или от техническа помощ, или от специфичната приоритетна ос за градско развитие, от специфичната програма за градско развитие или от инвестиционните приоритети, допринасящи за ИТИ.

2.3.4. Устойчиво градско развитие, подкрепяно чрез финансови инструменти

Подкрепата за устойчиво градско развитие може да се осъществява под всяка от формите на подкрепа, предвидени в член 66 от POP. Една от тези форми са финансовите инструменти (ФИ), които могат да бъдат особено полезни в области като развитие на недвижими имоти, възстановяване на терени за вторично застрояване, инвестиции в енергийна ефективност или градска мобилност. През периода 2007—2013 г. единадесет държави създадоха фондове за градско развитие чрез инициативата JESSICA (Съвместна европейска помощ за устойчиви инвестиции в градските райони), като инвестираха общо 1,5 млрд. евро в градски райони.

Тъй като делегирането на задачите, свързани поне с подбора на операции, на практика предполага подбор на отделни операции за градско развитие, трябва да се приложи правилен подход, когато подкрепата за устойчиво градско развитие по член 7 от ЕФРР се предоставя чрез финансов инструмент.

При финансовите инструменти отделните инвестиционни решения относно операциите трябва да се вземат въз основа на бизнес планове, които демонстрират финансовата жизнеспособност според пазарните стандарти. Тези решения се

вземат от управителите на фондовете [единственото изключение е член 38, параграф 4, буква в) от РОР], които действат в съответствие с пазарните практики. Градските органи или всеки друг публичен инвеститор, включително УО, не трябва да участват във вземането на отделните инвестиционни решения. Ако обаче финансовите инструменти ще се използват в контекста на член 7 от ЕФРР и ще допринасят за минималното изискване от 5 %, тези градски органи трябва да бъдат представени в управителните органи на ФИ като надзорен или консултативен съвет. Подобно изискване във връзка с отделните инвестиционни решения също така е потвърдено в рамката за държавна помощ за фондовете за градско развитие в Регламент (ЕС) № 651/2014.

2.4. Мониторинг на изпълнението и оценка на стратегията

2.4.1. Мониторингов комитет

Изискванията относно състава на мониторинговия комитет са посочени в член 48 от РОР. Неговият състав се определя от държавата членка. Той обаче трябва да включва представители на съответните органи на държавата членка, МЗ и компетентни регионални и местни органи в съответствие със своята институционална и правна рамка (член 5 от РОР). Изрично са посочени компетентните градски и други публични органи.

2.4.2. Мониторинг

- Държавата членка следва да изгради система за мониторинг, която позволява докладване на данни по програма, по приоритетна ос, както и по фонд и по категория на интервенцията (включително териториални механизми за изпълнение и вид територия, където това е уместно). Това позволява за целите на одита да се отделят и декларират разходи за всеки отделен приоритет, включително приоритети, допринасящи за интегрираната стратегия за градско развитие. Напредъкът при изпълнението на програмата и постигането на целите се оценява чрез качествени и количествени показатели (член 27, параграф 4 от РОР). Те съставляват основата за мониторинга, оценката и прегледа на изпълнението и включват финансови показатели, отнасящи се до разпределените разходи, показателите за изпълнението, отнасящи се до подкрепените операции и показателите за резултатите, свързани със съответния приоритет. Тези горепосочени регулаторни изисквания се прилагат също така за действия за устойчиво градско развитие, подкрепени по член 7 от ЕФРР.
- Държавите членки трябва да докладват за изпълнението на програмата чрез годишни доклади за изпълнението (член 50 от РОР), включително за устойчивото интегрирано градско развитие. Освен това през 2017 г. и 2019 г. държавите членки следва да предоставят доклад за напредъка (в съответствие с член 52, буква д) от РОР) относно изпълнението на СП. Тези доклади за напредъка включват оценка на прилагането на интегрирания подход за териториално развитие, включващ устойчивото градско развитие. Поради това Комисията насърчава държавите членки редовно да наблюдават в рамките на МК прилагането на член 7 от ЕФРР относно стратегиите за градско развитие.
- До 31 декември 2015 г. Комисията ще представи доклад относно възприемането на устойчивото интегрирано градско развитие в СП и

програмите в рамките на докладването за резултата от преговорите (член 16, параграф 3 от РОР).

- Мрежата за градско развитие, която ще насърчава изграждането на капацитет, свързването в мрежа и обмена на опит на равнище ЕС между градските органи, които отговарят за стратегиите за устойчиво градско развитие, ще се стреми да получава текуща обратна информация относно прилагането на член 7 от ЕФРР.

2.4.3. Оценка

- Оценката през периода (член 56 от РОР) изисква държавите членки да оценят поне веднъж през целия период как подкрепата от фондовете е допринесла за постигането на целите по всеки приоритет. Тези оценки следва да се основават на план за оценка (член 56, параграф 1 от РОР), който се очаква да съответства на целите и на планираните действия, както е посочено в програмата, приоритета или ИТИ, чрез които се въвежда устойчиво градско развитие.
- В случай на интегрирана стратегия за градско развитие, която използва финансиране от различни приоритети или програми, Комисията настоятелно препоръчва включването на допълнителни въпроси за оценка или извършването на допълнителни оценки за определяне на приноса на стратегията като цяло към целите за градско развитие.

ПРИЛОЖЕНИЕ I — ПРЕДЛОЖЕНИ КОМПОНЕНТИ НА ИНТЕГРИРАНА СТРАТЕГИЯ ЗА ГРАДСКО РАЗВИТИЕ

По линия на програмата URBACT <http://urbact.eu/> бяха вложени значителни усилия за разработването на интегриран подход и за систематизиране на необходимите компоненти на интегрирани планове и стратегии за местни действия. Списъкът по-долу, в който са изложени предложените компоненти на интегрираната стратегия за градско развитие, се основава на съдържанието в набора от инструменти на групата за местна подкрепа на URBACT. Естествено, начинът на представяне на компонентите ще зависи от местната ситуация.

а) Обобщение на градския контекст и идентифициране на главните проблеми и предизвикателства пред политиката

Възможно съдържание:

- статистически и референтни доказателства за демонстриране и определяне на градския контекст и предизвикателства (с ясно позоваване на петте предизвикателства по член 7 от ЕФРР), например:
 - статистика за населението и демографията;
 - статистика за безработицата и заетостта;
 - структура на промишлеността/заетостта;
 - обобщение на съответните програми (по ЕФРР и ЕСФ), обхващащи града.
- Освен това се препоръчва да се определи настоящото състояние по отношение на петте предизвикателства (икономическо, екологично, климатично, социално и демографско), изрично посочени в член 7 от ЕФРР, например:
 - обобщение на институционалния контекст — роли и отговорности на различните агенции;
 - обобщение на съществуващи стратегии и политики, които са от значение за тази област (местни, регионални и национални);
 - информация от базови изследвания/разширен SWOT анализ (силни и слаби страни, възможности и заплахи);
 - представяне и анализ на проблеми и варианти за решения.

б) Определяне на акцент и цели

Възможно съдържание:

- описание на акцента на стратегията и анализ на направения подбор по нея;
- обобщение на основните стремежи във връзка със стратегията;
- представяне на стратегическа цел или визия;
- списък с общи приоритети на плана за действие; и
- списък на ключови цели — какво искате да постигнете — уверете се, че целите са конкретни, измерими, постижими, реалистични и времево обвързани (SMART).

в) Действия/график

Възможно съдържание:

- разбивка по примерни дейности/действия/операции, които ще бъдат разработени и изпълнени, за да ви помогнат да постигнете тези цели и резултати (можете да изберете да представите това като поставите различни дейности „под“ различните цели);
- информация кога тези дейности ще бъдат изпълнени;

- диаграма на Гант на субсидията, в която са посочени действията и графикът.

з) Схема за финансиране

Възможно съдържание:

- обобщение на ресурсите, които ще се изискват, за да се осъществи това;
- обобщение на потенциални източници на финансиране (включително, но не само ЕФРР и ЕСФ);
- представяне на това как тези дейности са свързани с програмите за периода 2014—2020 г. (както и други европейски инициативи като „Хоризонт 2020“).

д) Рамка за изпълнение

Възможно съдържание:

- информация за това кой ще изпълнява действията — роли и отговорности на заинтересованите страни;
- информация за управлението;
- обобщение на показателите, които ще бъдат използвани за наблюдение на напредъка.

е) Анализ на риска

Възможно съдържание:

- описание на вида на риска (например оперативен, финансов, правен, свързан с персонала, технически, поведенчески);
- категоризиране на нисък, среден и висок риск;
- описание на стъпките, които могат да бъдат предприети с цел смекчаване на вероятността и въздействието.

ПРИЛОЖЕНИЕ II — ПРЕДЛОЖЕН ОБРАЗЕЦ НА ПИСМЕНИЯ ДОКУМЕНТ С ДОГОВОРНОСТИТЕ МЕЖДУ УПРАВЛЯЩИЯ ОРГАН И ГРАДСКИЯ ОРГАН

Договорености между градския орган ХУ и УО относно подбора на операции

1. В рамките на отговорностите на УО градският орган ХУ извършва подбора на операциите за изпълнение на своята интегрирана стратегия за градско развитие.
2. Следователно градският орган ХУ действа в съответствие с член 7 от ЕФРР и член 123, параграф 6 от POP като МЗ на УО за подбора на операциите. УО е проверил капацитета на МЗ за изпълнение на делегираните задачи.
3. Методологията и критериите за подбора на операциите са одобрени от МК.
4. УО потвърждава, че интегрираната стратегия за градско развитие на градския орган ХУ е съгласувана с приоритетната ос ХУ на програмата. УО и градският орган ХУ се договарят за подходящи процедури за докладване с цел наблюдение на текущия принос на стратегията към съответната програма.
5. Задачите на органа за подбора на операции ще бъдат следните:

(Както е посочено в раздел 2.2.1 от насоките, за да подбере операции, градският орган следва да разполага с всички необходими елементи за вземане на информирано решение. По-специално той трябва да е информиран дали дадена операция е допустима за подкрепа, дали съответства на приложимото законодателство и притежава необходимия административен, финансов и оперативен капацитет, за да изпълни условията за подкрепа. Ако даден градски орган няма достатъчно експертни познания да извърши тези проверки, те могат да бъдат извършени от УО. След това резултатът следва да се предостави на градския орган. Във всички случаи обаче задачата за прилагане на договорените процедури и критерии за подбор, обект на окончателната проверка за допустимост, следва да е възложена на градския орган).
6. УО си запазва правото да извърши окончателна проверка за допустимост преди одобрението на операциите, като по този начин се увери, че процедурите и критериите за подбор са приложени правилно.
7. В случай че градският орган е бенефициер на дадена операция, градският орган осигурява правилно разделение на функциите, за да предотврати потенциален конфликт на интереси. Следва да се въведат подходящи процедури.
8. Процедурата и резултатите от подбора на операции ще бъдат документирани от градския орган и всички документи ще бъдат запазени в съответствие с подходящите графици за операции, финансирани по ЕФРР. УО, ОО, Европейската комисия и Европейската сметна палата имат право да извършват одит по отношение на подбора.
9. УО и градският орган ХУ се договарят за ориентировъчен бюджет за подкрепа на стратегията. Финансирането за избраните от градския орган операции обаче не се гарантира автоматично, тъй като те трябва да бъдат в съответствие с регулаторните изисквания и освен това ще зависят от наличието на финансиране.