

ПРОТОКОЛ

Процедура за неприсъствено вземане на
Решение на КН на ОПРР 2014-2020
13 май 2020 г.

Предмет:

Предложение за реалокране на спестен финансов ресурс по ПО1, ПО2, ПО3, ПО5, ПО6 и ПО8 за компенсиране на наддоговаряне по сключени ДБФП в рамките на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020

На 13 май 2020 г., Секретариатът на Комитета за наблюдение (КН) на ОПРР 2014-2020 изпрати на членовете на КН на ОПРР 2014-2020 за съгласуване чрез процедура за неприсъствено вземане на решение следните документи:

1. Обосновка за направеното предложение;
2. Проект на Решение на КН на ОПРР 2014-2020 чрез процедура за неприсъствено вземане на решение.

В съответствие с чл. 15, ал. 2 от одобрените Вътрешните правила за работа на КН на ОПРР 2014-2020, крайният срок за вземане на решение от членовете на Комитета за наблюдение беше до 28 май 2020 г.

Преглед на постъпилите коментари и забележки в рамките на процедурата.


В рамките до крайния срок на процедурата са постъпили четири становища от страна на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ), Министерство на образованието и науката и две от Министерство на финансите, за които УО на ОПРР 2014-2020 е изготвил своята позиция, приложена към настоящия протокол.

Не са постъпили други писмени коментари и забележки от членовете на КН на ОПРР 2014-2020 по представените за одобрение документи и проект на решение.

В съответствие с чл. 15, ал.3 от одобрените Вътрешните правила за работа на КН на ОПРР 2014-2020, проектът на решение се счита за приет, когато е съгласуван от повече от две трети от членовете с право на глас. При липса на писмен отговор от страна на член на Комитета за наблюдение на програмата се приема, че той съгласува проекта на решение без бележки.

Във връзка с гореизложеното КН на ОПРР 2014-2020 взема следните решения:

Решение 1: Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 одобрява спестеният ресурс в резултат на икономии от проведени обществени поръчки, от приключили и прекратени ДБФП, включително наложени финансови корекции по влезли в сила актове на УО на ОПРР, неverifiedицирани разходи, както и неподадени към 31.12.2019 г. проектни предложения по инвестиционни подприоритети „Енергийна ефективност“ в



административни и жилищни сгради“, „Интегриран градски транспорт“, „Градска среда“, „Социална инфраструктура“, „Образователна инфраструктура“ по ПО1 да бъде използван за компенсиране на наддоговарянето по ПО1, съгласно Решение на МС № 228/02.04.2020 г.

Решение 2: Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 одобрява спестеният ресурс в резултат на икономии от проведени обществени поръчки, приключили и прекратени ДБФП, включително наложени финансови корекции по влезли в сила актове на УО на ОПРР и неverified разходи по ДБФП по ПО2, ПО3, ПО5, ПО6 и ПО8 да бъде използван за компенсиране на наддоговарянето по ПО1.

Решение 3: Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 дава мандат на УО на ОПРР да актуализира бюджета на приоритетните оси на ОПРР и на Ръководителя на УО на ОПРР да предложи проект на изменение на ОПРР към Комитета за наблюдение на ОПРР, Министерския съвет и Европейската комисия, след формиране на необходимия ресурс за компенсиране на наддоговарянето по ПО1.

УТВЪРДИЛ:

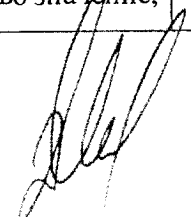


ДЕНИЦА НИКОЛОВА,

Заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството, Ръководител на УО на ОПРР и Председател на КН на ОПРР

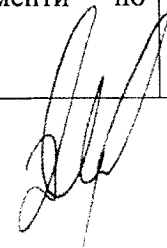
Получени становища в рамките на писмена процедура за реалокирване на спестен финансов ресурс по ПО1, ПО2, ПО3, ПО5, ПО6 и ПО8 за компенсиране на наддоговаряне по сключени ДБФП в рамките на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020

№	Получени предложения	Становище на УО	Степен на отразяване от УО
1	<p>Писмо с вх. № 99-00-6359/18.05.2020 г. от Национално сдружение на общините в Република България</p> <p>Не подкрепяме и възразяваме срещу предложението спестеният ресурс в резултат на икономии от проведени обществени поръчки, приключили и прекратени ДБФП, включително наложени финансови корекции по влезли в сила актове на УО на ОПРР и неverifiedиращи разходи по ДБФП по Приоритетна ос 2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове на периферните райони“ да бъде използвана за компенсиране на наддоговарянето по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“.</p> <p>Мотивите ни са свързани с осъществяването намаляване с 30% или с 15 млн. лв. на бюджета на процедура BG16RFOP001-2.003 „Енергийна ефективност в периферните райони-3“, а с това и на приоритетна ос 2. Същевременно в рамките на горепосочената процедура са депозирани множество общински проекти, по които предстои сключване на ДБФП. Както нееднократно сме подчертавали, дейностите по тези бъдещи проекти са безспорно нужни и без осигурено алтернативно финансиране, поради изчерпването на ресурсите, както на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради, така и на Националния доверителен екофонд (НДЕФ), с хиляди ползватели на крайните им резултати. В допълнение, чрез бъдещото реализиране на общинските проекти за ЕЕ, множество фирми от строителния бранш от цялата страна разчитат за минимизиране на икономическите последици от кризата от COVID-19. В тази връзка настояваме спестеният ресурс в резултат на икономии от проведени обществени поръчки, приключили и</p>	<p>УО на ОПРР отчита високата активност на общините по процедура BG16RFOP001-2.003 „Енергийна ефективност в периферните райони-3“, както и фактът, че предвидените дейности за енергийна ефективност са безспорно нужни.</p> <p>Предвид напредналия етап на изпълнение на ОПРР и нуждата от компенсиране на наддоговарянето в рамките на ПО 1, УО следва да осигури необходимите средства по ПО1, като гарантира доброто финансово управление и осигури финансовия недостиг за сметка на вътрешни преразпределения. В допълнение, към настоящия момент не може да бъде търсена друга възможност за осигуряване на необходимите средства по ПО1. На следващ етап при достигане на компенсациите за наддоговаряне, УО ще представи изменение на програмата с конкретните реалокации по приоритетни оси.</p> <p>Към настоящия момент изпълнението на проектите по ОПРР 2014-2020 г. по всички приоритетни оси е в напреднала фаза и осигуряването на необходимия финансов ресурс, с който да бъдат обезпечени качествени и одобрени проекти по ПО1 е от ключово значение,</p>	Не се приема

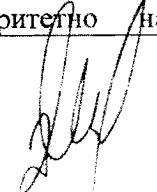



	<p>прекратени ДБФП, включително наложени финансови корекции по влезли в сила актове на УО на ОПРР и неверифицирани разходи по ДБФП по Приоритетна ос 2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове на периферните райони“ да бъде използван за увеличаване на бюджета на процедура BG16RFOP001-2.003 „Енергийна ефективност в периферните райони-3“.</p>	<p>с оглед минимизиране на риска от непостигане на крайните заложените цели по програмата.</p> <p>Същевременно, съгласно вътрешните анализи на УО, с изпълнението на сключените към настоящия момент договори за БФП по ПО2 по първите две процедури се очаква заложените стойности на крайните цели по два от индикаторите на ниво приоритетна ос да бъдат изцяло постигнати, а третият – на 82%. В тази връзка, пренасочването на ресурси от евентуалните спестявания в хода на изпълнение на проектите по ПО2 към ПО1 не се очаква да се отрази на постигането на индикаторите на ниво приоритетна ос 2.</p> <p>Обръщам внимание, че след сформирание на необходимия финансов ресурс УО на ОПРР ще извърши допълнителен преглед на изпълнението на проектите и на тази база ще бъде взето решение за актуализиране на бюджетите по приоритетните оси.</p> <p>С оглед текущите анализи и при наличие на допълнителни резерви УО ще направи и съответни нови предложения към КН до края на програмния период.</p>	
2	<p>Становище от Министерство на финансите</p> <p>Съгласуваме проекта на решение за компенсирание на наддоговаряне по сключени ДБФП в рамките на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 без бележки.</p> <p>Допълнително обръщаме внимание, на следното:</p> <p>Случай, че в резултат на релокирането на ресурса се засегне в посока увеличение бюджетът на схема за държавна помощ SA.50302 „Схема</p>	<p>Пренасочването на спестен ресурс към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ е с цел осигуряване на финансови средства, с които да бъде компенсиран недостигът, реализиран след отнемането на резерва за изпълнение по процедурата и съответно намаляването на бюджета по приоритетната ос. Обръщам внимание, че одобрените бюджети по инвестиционните програми на общините остават</p>	<p>Приема се за сведение</p>

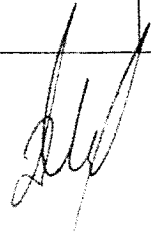
	<p>за групово освобождаване за инвестиции за развитие на културна инфраструктура в градовете бенефициенти по ПО1 на ОПРР“ (който е подаден към ЕК в системата САНИ2 като възлизаш на 125, 9304 млн лева) УО следва да уведоми ЕК за промяната като попълни нов информационен лист по Приложение 2 към ОРГО в САНИ.</p>	<p>непроменени и в тази връзка няма увеличение в бюджета на схема за държавна помощ SA.50302 „Схема за групово освобождаване за инвестиции за развитие на културна инфраструктура в градовете бенефициенти по ПО1 на ОПРР“.</p>	
3	<p>Становище от Министерство на финансите</p> <p>Във връзка с изпратените ни за становище материали относно вземане на решение чрез неприсъствена писмена процедура от Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Региони в растеж“ (ОПРР 2014-2020) по предложение за реалокване на спестен финансов ресурс по ПО1, ПО2, ПО3, ПО5, ПО6 и ПО8 за компенсиране на наддоговаряне по сключени ДБФП в рамките на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 дирекция „Национален фонд“ няма конкретни бележки и предложения.</p> <p>Независимо от това обръщаме внимание, че в приетото Решение № 228 на Министерския съвет от 2020 г. и придружаващите го материали е декларирано, че наддоговарянето ще е за сметка на икономии по приоритетна ос 1, които се очаква да настъпят през 2022-2023 г. (т.е. според нас не е ясно защо се налага изменение в ОПРР на този етап). В тази връзка смятаме, че при бъдещо изменение на Оперативната програма същата следва да бъде придружена с подробни разчети по всички приоритетни оси. Предвид че МРРБ изпълнява множество приоритетни инвестиционни проекти, ангажиментите за които вече са поети, апелираме за консервативен и прогностичен подход по отношение на ресурса по програмата. Също така напомняме, че договаряне на ангажименти, които надхвърлят реализираните икономии, ще доведе до необходимост от реструктуриране на разходи по бюджета на МРРБ, което би могло да има и потенциално отражение и върху изпълнението на бюджета през 2021 г. и следващите години.</p>	<p>УО на ОПРР ще направи подробни разчети по всички приоритетни оси, след формиране на ресурса, необходим за компенсиране на наддоговарянето и за обезпечаване на финансови задължения по договори в рамките на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“. Допълнителен анализ на темпа на освобождаване на финансов ресурс по ПО 1 не дава пълна увереност, че наддоговарянето ще се компенсира за сметка на икономии само в рамките на приоритетна ос 1, което налага вътрешни преразпределения в рамките на ОПРР. Именно това налага предприятия от страна на УО на ОПРР консервативен подход за управление на спестения финансов ресурс по ПО2, ПО3, ПО5, ПО6 и ПО8.</p> <p>След сформиране на необходимия финансов ресурс по ПО1 на ОПРР, УО ще представи изменение на оперативната програмата с конкретните реалокации по приоритетни оси.</p> <p>Считаме, че с предложения подход на пренасочване на средства ще се гарантира изпълнението на целите на програмата без загуба на средства при спазване на принципите за добро финансово управление за обезпечаване на поетите инвестиционни ангажименти по програмата.</p>	<p>Приема се за сведение</p>




4	<p>Становище от Министерство на образованието и науката</p> <p>Министерството на образованието и науката подкрепя предложените Решения № 1 и № 3, но не подкрепя Решение № 2 „КН на ОПРР одобрява спестеният ресурс в резултат на икономии от проведени обществени поръчки, приключили и прекратени ДБФП, включително наложени финансови корекции по влезли в сила актове на УО на ОПРР и неверифицирани разходи по ДБФП по ПО2, ПО3, ПО5, ПО6 и ПО8 да бъде използван за компенсиране на наддоговарянето по ПО1, съгласно Решение на МС № 228/02.04.2020 г.“ в частта, касаеща прехвърлянето на спестен ресурс от Приоритетна ос 3 към Приоритетна ос 1, със следните мотиви:</p> <p>1. Приоритетна ос 3 е единствената ос от ОПРР 2014-2020 г., насочена изцяло към сектор „Образование“ за подкрепа на образователната инфраструктура от национално и регионално значение и по-конкретно професионални училища, спортни училища, училища по изкуство и култура и висши училища. Считаю, че определения по тази ос ресурс следва да не се релокира към Приоритетна ос 1, по следните причини:</p> <p>В управленската програма на правителството на Република България за периода 2017 - 2021 г. е посочено, че образованието се издига в стратегически национален приоритет, като един от основните начини за постигането му е увеличаването на инвестициите в него. Приемането на цитираното решение от Комитета за наблюдение би било в разрез с приоритетите на правителството и провежданата от него политика в сектор „Образование“; Най-голямата част от финансовия ресурс по Приоритетна ос 3 е насочен към модернизацията на държавни и общински професионални гимназии. Поради трайно увеличаващия се в последните години недостиг на кадри в повечето професии и желанието на бизнеса за увеличаване на</p>	<p>Обръщаме внимание, че изпълнението на ОПРР 2014-2020 г. е в напреднала фаза и осигуряването на необходимия финансов ресурс, с който да бъдат обезпечени проекти по ПО1 е от ключово значение с оглед минимизиране на риска от непостигане на крайните заложен цели по програмата. Водещ приоритет на УО е да осигури доброто финансово управление и изпълнение на оперативната програма, като в конкретния случай УО на ОПРР има ангажимент да осигури необходимия финансов ресурс за компенсиране на наддоговаряне по ПО1 чрез вътрешно преразпределение на средствата.</p> <p>Проектите с бенефициент Министерство на образованието и науката по Приоритетна ос 3 са сключени в началото на 2017 г. като по тях е предвидено да бъдат обновени общо 104 професионални училища. В допълнение, след уведомяване на КН на ОПРР 2014-2020, УО на ОПРР одобри срокът за изпълнение на договорите за БФП на МОН да е над максимално допустимия по процедурата. Предвид сериозното забавяне в изпълнението на част от проекти на МОН, към настоящия момент те са определени като високорискови и пренасочване на допълнителен ресурс към тях не е обосновао. Неизпълнението на заложените дейности по тях, поставя под риск и цялостното изпълнение на приоритетна ос 3 и съответно възможност за загуба на средства.</p> <p>УО на ОПРР отчита факта, че образованието в Република България е стратегически национален приоритет и като такъв за финансирането му не следва да се разчита приоритетно на</p>	<p>Приема се частично</p>
---	---	--	---------------------------




<p>приема в такива училища, е крайно наложително да се инвестират средства за подобряване на материално-техническата база в професионалните гимназии, което от своя страна неминуемо ще доведе до повишаване интереса на децата към тях.</p> <p>2. Министерството на образованието и науката е конкретен бенефициент по Приоритетна ос 3 и като такъв изпълнява 7 договора за предоставяне на БФП за модернизация на 101 професионални гимназии. Както вече уведомихме УО на ОПРР, след направен анализ е установено, че поради необходимостта от изпълнението на дейности от различно естество, които не е било възможно да се предвидят при изготвянето на бюджетите на проектите по ОПРР, Министерството на образованието и науката ще трябва да осигури дофинансиране в размер на поне 20 000 000 лв. и предвид ограничените възможности *на инвестиционната програма на Министерството ще трябва да се търсят възможности тези средства да бъдат осигурени от централния бюджет на Република България, а в случай че това не се осъществи успешното изпълнение на проектите с бенефициент МОН би било сериозно застрашено. В тази връзка считам за целесъобразно спестеният ресурс по Приоритетна ос 3 в резултат на икономии от проведени обществени поръчки, приключили и прекратени ДБФП, включително наложени финансови корекции по влезли в сила актове на УО на ОПРР и неверифицирани разходи по ДБФП да не се релокира, а да се използва за изпълнението на допълнително възникнали дейности, свързани с цялостната модернизация на образователните институции от тази ос, което от своя страна ще спомогне за постигането на целите по приоритетната ос.</p> <p>3. Освен изложените в предходните точки съображения, считаме, че така предложеното Решение № 2 интерпретира неточно посоченото в текста му Решение на МС № 228/02.04.2020 г. В т. 2 от РМС №</p>	<p>безвъзмездна финансова помощ от оперативните програми, но и на национални средства. Обръщаме внимание на факта, че през месец март 2020 г. в резултат от наличен спестен ресурс по процедура BG16RFOP001-3.002 „Подкрепа за професионалните училища в Република България” по ОПРР 2014-2020 г. е осигурена възможност да бъдат подадени допълнителни проектни предложения за обекти, включени в резервния списък, изготвен въз основа на Методологията за приоритизиране на образователната инфраструктура в Република България, одобрена от Министерство на образованието и науката.</p> <p>В допълнение, ОПРР инвестира в общинска образователна инфраструктура с финансов ресурс от 363,5 млн.лв. в рамките на ПО 1, както и в училищата по изкуство и спорта с 13,4 млн.лв. и университети с 51 млн.лв. в рамките на ПО 3.</p> <p>Обръщаме внимание, че след сформиране на необходимия финансов ресурс за обезпечаване на наддоговарянето по ПО 1, УО на ОПРР ще извърши допълнителен анализ и преглед на изпълнението на проектите и на тази база ще бъде взето решение за актуализиране на бюджетите по приоритетните оси и съответно ще бъде изготвено и предложено изменение на програмата.</p> <p>Текстът на решение № 2 е коригиран като е премахната референцията към Решение на МС № 228/02.04.2020 г.</p>	
---	---	--



<p>228/02.04.2020 г. с посочено следното: „ Финансовите средства по т. 1 да се осигурят от наложени финансови корекции по влезли в сила актове на Управляващия орган на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 по Приоритетна ос 1, от спестен ресурс след проведени обществени поръчки и неverified разходи по сключени договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Приоритетна ос 1 т.е. в правителственото решение се говори единствено за спестения ресурс по Приоритетна ос 1 и не може да служи за основание за приемане на решение на КН за релокиране на средства от останалите оси.</p>		
--	--	--

УТВЪРДИЛ

ДЕНИЦА НИКОЛОВА

РЪКОВОДИТЕЛ НА УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН НА ОПРР

