

Протокол	<p align="center"> Шестнадесето официално заседание на КН на ОПРР 05 юни 2015 г. 9:30 ч. Зала „Триадица”, Дом №2, Резиденция „Бояна”, гр. София </p>
Предмет:	Шестнадесето официално заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Регионално развитие” 2007-2013 г.
Участници:	<p> Лиляна Павлова, МРРБ Деница Николова, МРРБ Ася Станкова, МРРБ Иван Попов, МРРБ Мария Станевска, МРРБ Ирина Захариева-Шопова, МРРБ Боряна Войчева-Ненкова, МРРБ Тамара Кулева, МРРБ, СЦР Антонина Дончева, МРРБ, СИР Юлиан Моллов, МРРБ, ЮЦР Николай Николов, МРРБ, ЮИР Илиана Георгиева, МРРБ, ЮЗР Лазар Лазаров, АПИ Илиана Захариева, АПИ Георги Семерджиев, МТИТС Таня Вълкова, МТИТС Десислава Михалкова-Станимирова, МИ Ирина Иванова, МТСП Станислав Стефанов, МФ Мануела Милошева, МФ Василка Костадинова, МФ Пролетка Радонова, МФ Йонко Иванов, МОН Марияна Василева-Иванова, МЗ Елена Минчева, МС Явор Стоянов, МС Ангел Сираков, МС Финка Денкова, НСИ Георги Терзийски, РСР, СЗР Димитър Сяров, РСР, ЮИР Розалин Петков, РСР, ЮЦР Петър Василев, РСР, СЦР Атанаска Николова, НСОРБ Илиана Филипова, БАРДА Здравко Сечков, ФРМС Стефан Василев, АИКБ Цанко Иванов, БТПП Владислав Пискорц, ЕК Борислава Удфорд, ЕК Иван Аспарухов, МРРБ Евгени Чачев, МРРБ </p>

	<p>Лазаринка Стоичкова, МРРБ Татяна Проичева, МРРБ Татяна Бояджиева, АПИ Силвия Георгиева, НСОРБ-АКТИВ Мадлена Топалова, ИАРА Надя Данкинова ФОНД ФЛАГ Янита Биразова, МРРБ Цветелина Димитрова, МРРБ Магдалена Пенева, МРРБ Адриана Атанасова, МРРБ Димитрина Николова, МРРБ Кети Карачолова, МРРБ Иван Добрев, МРРБ Тодор Терзиев, МРРБ</p>
	<p>Янита Биразова, МРРБ</p>
<p>Въведение:</p>	
<p>Шестнадесетото официално заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013 г. (КН на ОПРР) беше проведено в зала „Триадица“, Дом №2, Резиденция „Бояна“, град София. Присъстваха членове на Комитета за наблюдение на ОПРР, в това число представители на министерства, агенции, държавни ведомства, сдружения на общини, регионални съвети за развитие и социално-икономически партньори, наблюдатели от Европейската комисия, както и представители на ГД „Програмиране на регионалното развитие“ към МРР – Управляващ орган на ОПРР и Секретариат на КН.</p>	
<p>Откриване на заседанието и приветствие на г-жа Лиляна Павлова, министър на регионалното развитие и благоустройството и приветствие на г-н Владислав Пискорц, ГД „Регионална и градска политика“, ЕК</p>	
<p>Г-жа Деница Николова откри 16-то заседание на КН, като отбеляза, че 2015 г. е ключова за УО на ОПРР и за всички, които имат отношение към ефективното и успешно усвояване на средства от Европейския съюз (ЕС). Тази година е важна както от гледна точка на приключване на стария програмен период, така и за стартирането на новия, който предстои да се изпълнява до 2020 г. Всички свързани с изпълнението на новата програма биха искали да видят по-прав път, а не такъв с много завои, които съпътстваха изпълнението на старата програма. Г-жа Деница Николова изрази надежда, че на днешните две заседания на Комитетите за наблюдение по Оперативна програма „Регионално развитие“ (ОПРР 2007-2013 г.) и Оперативна програма „Региони в растеж“ (ОПРР 2014-2020 г.) ще бъде постигнато съгласие по важни решения, които ще дадат възможност за ефективно и успешно завършване на настоящия програмен период и стартиране на новия. Тя даде думата на г-жа Лиляна Павлова, министър на регионалното развитие и благоустройството за приветствие на членовете на КН.</p> <p>Г-жа Лиляна Павлова отбеляза, че 2015 г. е изключително важна за усвояването на европейските фондове от приключващите програми и от тези, които сега започват. На днешните две заседания на КН на ОПРР 2007-2013 г. и</p>	

КН на ОПРР 2014-2020 г. има възможност да се направи преглед на постигнатото, но и да бъде начертано какво предстои в бъдеще за успешната реализация на ППрограмата до 2020 г. Министър Павлова отбеляза, че в програмен период 2007-2013 г. преодолените предизвикателства не са били малко. Тези предизвикателства са научили УО на ОПРР на много неща и въпреки трудностите, включително две спирания на средствата по Програмата от страна на ЕК, ако все пак гледаме напред и търсим позитивното и доброто във всяко едно предизвикателство, бе дадена възможност да се научат много добри уроци, което се отнася както за УО на Програмата, така и за партньорите и бенефициентите, а също и ЕК, защото управлението на тези програми е споделено управление (т.нар. принцип на „shared management“). Работата по ОПРР започна с един екип от ГД „Регионална политика“, сега УО работи с нов екип, но въпреки различните подходи и разбиране, е намерен общ път на експертния подход, на професионализма, защото програмите, финансирани с европейски средства, не трябва да се политизират. Тези програми променят облика на градовете, подкрепя се икономиката и трябва да бъде постигната основната цел, а именно европейските средства да достигнат до българските граждани по най-добрия и ефективен начин, с най-голяма полза за тях. ОПРР достига директно до хората и може да се види какво се финансира, българските граждани могат да видят реалните ползи от Програмата – над 1 000 училища и детски градини, почти 100 туристически обекта, 1 000 км. рехабилитирани пътища, сгради на културната, социалната, здравната инфраструктура са обновени. Променен е обликът на много градове, а това води до промяна и в самочувствието на хората, които живеят в тези градове. Промененият облик, подобрената градска среда, подобрената инфраструктура, реализирани с тази инвестиция от почти 3 млрд. лв. е нещото, заради което си заслужава, въпреки трудностите, да се продължи с упоритостта, демонстрирана до момента от целия екип на УО, защото зад всичко, което се отчита, стои труда на над 160 човека, работещи още от преди 2007 г. в тази област. Г-жа Лиляна Павлова благодари на екипа на УО за положените усилия, защото през годините той е запазен стабилен и устойчив като управленски екип и експертен състав и това дава самочувствието, че новата програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. ще започне изпълнението много по-бързо и с по-малко грешки, благодарение на натрупания опит и капацитет. Към днешна дата по ОПРР 2007-2013 г. може да бъде отчетен 81% напредък в усвояването на средствата по Програмата. Анализите, които прави екипа на УО показват, че са налице всички възможности и предпоставки през юни 2016 г. – тогава, когато ще се сертифицират последните средства по тази програма - да може да се отчете почти стопроцентовото ѝ усвояване, а всичко над 95% е повече от добър резултат. Към момента усвояването е 81%, но темпът ще нарасне през лятото и есента, предвид започването на активния строителен сезон. Г-жа Лиляна Павлова изрази увереност, че в края на 2015 г. всички ще се мобилизират и темпото ще нарасне, като отбеляза, че в бързането не трябва да се допуска лошо качество и проверките и контролите да са за сметка на това да отсетнем, че всичко е усвоено, защото впоследствие това може да доведе до познатите рискове и финансови корекции, които не са малки. Проектите, които не могат да бъдат приключени до края на 2015 г., ще могат да бъдат завършени през 2016 г. за сметка на бенефициента, който не е успял да довърши и разплати проекта до крайния срок. Министър Павлова отбеляза, че днес предстои обсъждането и вземането на важни решения за Програмата и най-важното от тях е свързано с даването на възможност за финансиране на резервните проекти в размер на почти 120 млн. лв., за които да бъде даден мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да сключи договори за предоставяне на

безвъзмездна финансова помощ. Резервните проекти включват 25 общини, които да довършат втората фаза на проектите за градска среда в размер на около 58 млн. лв.; разширяване обхвата на проекта за градски транспорт на община Стара Загора чрез закупуване на екологични автобуси; закупуване на допълнителна апаратура за нуждите на Министерство на здравеопазването (МЗ); довършване на проектите за социална жилищна политика на три от общините. Г-жа Лиляна Павлова каза, че е много важно всички да си дадат сметка, че има рискови проекти, макар и да са само 32. УО ще следи стриктно тяхното изпълнение и ще разчита бенефициентите да направят всичко възможно рискът да бъде минимизиран в максимална степен и средствата, които няма да се усвоят по тези проекти, да са много по-малко.

По отношение на Оперативна програма „Региони в растеж“ г-жа Лиляна Павлова отбеляза, че ОПРР 2014-2020 г. беше най-напреднала в своята подготовка, защото като проект, съдържание, детайлност и всички съпътстващи оценки, програмата беше готова още през декември 2012 г. През юни 2015 г. сме на финалната права и министър Павлова изрази надежда, че предвид водените разговори с комисар Крецу, която предстои да посети България, ЕК ще потвърди, че през следващите дни ще приключат техническите, формални съгласувателни процедури по Програмата, за да се получи и окончателното ѝ одобрение, макар и доста по-късно от очакваното. Г-жа Лиляна Павлова изрази убеденост, че ще може да се навакса пропуснатото време след днешното заседание, на което ще бъдат разгледани насоките за кандидатстване, критериите за избор на проекти и новия подход в изпълнението на тази програма, а именно чрез делегирането на функции на междинни звена за оценка и избор на проекти на 39-те общини, бенефициенти по приоритетна ос 1 за инвестиции в градското развитие и градската среда, ще се даде възможност още до края на юни 2015 г. да бъдат публикувани първите насоки за кандидатстване. Г-жа Лиляна Павлова изрази надежда, че още през септември 2015 г. първите проекти ще бъдат разгледани, одобрени и тръжните процедури ще стартират без отлагане. Министър Павлова отбеляза, че новото предизвикателство, което стои пред нас, е 2018 г. – следващата решаваща година, след 2015 г., през която приключваме едната програма и започваме другата. От гледна точка на изпълнение на ОПРР 2014-2020 г., 2018 г. ще бъде преломна, защото тогава има определени индикатори, които трябва да бъдат постигнати и определен размер финансиране, който не само трябва да бъде усвоен и реализиран, но трябва да има и реално договорени, изпълнени, напълно приключени, разплатени и сертифицирани проекти. Ако това не се случи съгласно новия регламент, България не може да се възползва от резерва по Програмата и да се преразпредели оставащия ресурс в резерв за инвестиции в проектите. Поради тази причина е важно днес да се вземе принципното решение за насоките и критериите, за да се обяви схемата за кандидатстване. Междинните звена, на 39-те града, следва много бързо да сформират екипите си, за да започнат да функционират като такива, да подготвят своите проекти, да направят своя подбор по един добър, качествен, прецизен начин, след което още по-внимателно да се подготвят и проведат тръжни процедури, за да може още тази година да има одобрени и сключени договори. Реализацията на проектите да започне 2016 г. и 2017 г., а през 2018 г. трябва да приключат успешно. Г-жа Лиляна Павлова отбеляза, че не бъде ли постигнато това, рискът е много голям и трябва да се знае още днес. Изглежда, че 2018 г. е далеч, но всъщност е много близо. През 2018 г. България ще поеме председателството на Съвета на Европейския съюз и МРРБ ще има своята ключова роля, паралелно с усилията, които трябва да се положат за успешното усвояване и реализиране на проектите. Г-жа Лиляна Павлова пожела

ползотворна среща, на която да бъде постигнат консенсус по всички теми. Със сигурност не винаги може да бъдат удовлетворени всички желания и искания, но според възможностите трябва да бъде намерен най-добрият баланс за успешната реализация на Програмата. Министър Павлова допълни, че е постигнат много важен напредък във връзка с възможността всички документи да се подават електронно през ИСУН. Г-жа Лиляна Павлова благодари на представителите на ЕК за присъствието и че са коректив на българската страна, като отбеляза, че не трябва да се забравя, че България е суверенна страна-членка и има своите права и своите позиции, които да отстоява докрай. Тя каза, че разчита на ЕК да бъде коректив, защото погледът отстрани винаги дава възможност някой да те върне обратно на земята, да стъпиш здраво на нея, но всичко трябва да има своя баланс.

Г-жа Деница Николова благодари за направената равностойност и за погледа в бъдещето, защото най-вече той има значение за това което се прави в настоящето. Тя даде думата на г-н Владислав Пискорц, началник на звеното в Главна дирекция „Регионална и урбанистична политика“ на Европейската комисия, отговарящо за България и за всички български оперативни програми.

Г-н Владислав Пискорц каза, че от декември 2014 г. е оглавил звеното, което отговаря за България, но от много време работи в тази област, която е свързана с градското развитие и всички оперативни програми. Той каза, че за него е удоволствие, че повече от 39 общини вече са започнали работа в сферата на устойчивото градско развитие. ЕС наистина има традиции в тази област, но за съжаление България няма толкова опит в нея. Той каза, че това, което е постигнато през 2007-2013 г. наистина ще бъде много полезно за следващия програмен период. По отношение на споменатите от г-жа Лиляна Павлова промени в ГД „Регионална политика“ г-н Пискорц отбеляза, че това е естествен процес и България трябва да продължи работата. Тези, които работят за България в ЕК, също се изправят пред предизвикателства, но те правят всичко възможно това да няма отрицателно въздействие. ЕК иска наистина да види едни висококачествени програми. Темпото на усвояване не е чак толкова важно, отколкото качеството на самите проекти. Трябва да се достигне качество, което да отговаря на стандартите. Г-н Владислав Пискорц благодари на всички, които участват в изпълнението на оперативните програми, за усърдната работа и изрази радост от чудесното сътрудничество. Той изрази удовлетвореност от доброто взаимоотношение във връзка с Плана за действие, като поясни, че ЕК е решила по отношение на някои държави да осигури по-тясно сътрудничество и по-точно за държави, в които има риск по отношение нивата на усвояване и има опасност да се загуби финансиране. Г-н Пискорц каза, че работна група работи в тясно сътрудничество с представители на УО, за да не се стигне до подобен проблем. Обсъждат се конкретните стъпки по прилагане на плана за действие и в момента нещата вървят добре. Рискът от загуба на финансиране е минимален, но все още трябва да бъдат усвоени почти 500 млн. евро и затова усилията трябва да продължат. Г-н Пискорц потвърди думите на министър Павлова, че скоростта на усвояване на средствата вече не е водещата, а най-важно е качеството, за да се избегне всякаква заплаха от замразяване на финансирането или от финансови корекции. Г-н Пискорц каза, че се надява активното сътрудничество да продължи, предвид че УО е този, който помага да се реализират тези програми и прилага добрите практики. За ЕК в крайна сметка е важно не просто да се усвояват средствата, но също така да се даде публичност на тези проекти и обществото да е наясно какво се случва, за да може да оцени усилията на всички участващи, особено в районите, в които се влагат най-много

средства. Г-н Пискорц отбеляза, че знае колко време и средства е отнело изграждането на метрото във Варшава и сравнявайки го с това в София, става ясно, че този проект се реализира много бързо и в крайна сметка разходите са по-малки. Вижда се и колко полезно е това за населението на София, и това превръща града в много по-привлекателно място за живеене. Днес, от решенията, които ще бъдат взети, ще се определи и как по-най добър начин ще се работи в бъдеще. Той отбеляза, че работата с УО ще продължи, за да може Програмата да бъде изпълнена успешно.

Г-жа Деница Николова благодари за сътрудничеството от страна на ЕК в последната половин година. За УО беше предизвикателство да се сработи с екипа и да се приключат започналите дейности, стартирали със забава или такива, които трябваше да бъдат приключени. За УО е удоволствие, че изграденото сътрудничество дава възможност за един добър диалог и заедно може да бъдат постигнати ефектите и резултатите към които се стремим.

Г-жа Деница Николова предложи информацията, която ще бъде представена по линия на Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ да бъде направена преди официалното вземане на решенията от КН с оглед на това членовете да имат ясна представа преди вземането на решенията. По направеното предложение нямаше коментари.

Приемане на протокола от петнадесетото заседание на Комитета за наблюдение

По първа точка от дневния ред, „*Приемане на протокол от петнадесетото заседание на КН на ОПРР*“, г-жа Деница Николова посочи, че след предварителното му изпращане за съгласуване не са получени бележки. Протоколът е изпратен в окончателния му вариант до всички членове на КН. Допълнителни коментари и бележки не бяха направени и протоколът бе приет единодушно.

Взети решения:

Решение 1

КН приема протокола от петнадесетото заседание на КН на ОПРР.

Представяне на информация за проведени писмени процедури

По втора точка от дневния ред, „*Представяне на информация за проведените писмени процедури*“, г-жа Деница Николова каза, че ще бъде дадена информация относно проведени писмени процедури на КН на ОПРР 2007-2013 г. за периода от декември 2014 г. до настоящия момент. Г-жа Николова поясни, че с оглед посрещане на правилото N+2 за автоматично освобождаване на средства към края на 2014 г. УО текущо изготвя анализ и продължава да изготвя такъв за степента на реализиране на приоритетите към настоящия момент, както и реализирания свободен спестен ресурс. Предвид напредналия етап в изпълнение на оперативната програма, за да бъде постигнат максимален процент на усвояемост на средствата, на предходни заседания на КН са взети решения за регулярно пренасочване на освобождаващия се спестен ресурс по вече сключени договори за БФП, реализиран вследствие на сключени договори в изпълнение по Програмата, както и вследствие на сключване на допълнителни

споразумения към тях след проведени тръжни процедури. На 15-то заседание на КН беше взето важно решение, а именно да бъде дадена възможност за списък от резервни проекти, с конкретни бенефициенти, да бъдат обявени обществени поръчки с оглед към настоящия момент да има списък от резервни проекти, които биха могли веднага да започнат да се изпълняват по Програмата, в случай че се материализира отчетения от УО риск по отношение на изпълнение на Програмата. В този смисъл тогава бе взето решение, че в списъка на резервни проекти се включват допълнителните обекти, одобрени по схемата за зелена и достъпна градска среда; предложението на гр. Стара Загора за допълване на компонента в проекта за интегриран градски транспорт за закупуване на подвижен състав; предложението на МЗ за закупуване на допълнителна апаратура за лъчелечение, както и по отношение на предложени проекти, които са обвързани с използване на мерки за социална инфраструктура и изграждане на социални жилища. Във връзка с това решение към сключване на договори с потенциалните бенефициенти от този списък с резервни проекти ще се пристъпи само при наличие на спестен ресурс по оперативната програма, както и наличие на влезли в сила решения за избор на изпълнители на основните дейности по проектите към края на април 2015 г. По отношение на схемата за социални жилища беше взето едно допълващо решение, а именно че относно общините Варна и Тунджа, предвид тяхната равнопоставеност от гледна точка на степен на готовност на проектите, за наличния свободен ресурс по тази схема, който беше малко над 3 млн. лв., ще се сключи договор с един от двамата бенефициента, който първи има влязло в сила решение за избор на изпълнител по основните дейности. По отношение на проведените писмени процедури в този период г-жа Деница Николова каза, че е направена писмена процедура в началото на април 2015 г. за даване на мандат на Ръководителя на УО да увеличи размера на БФП на дирекция „Жилищна политика“, ключов бенефициент от гледна точка на мярката за изпълнение на енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради. Това решение беше взето с оглед на това, че при постъпилите заявления за саниране на жилищни сгради има необходимост от увеличение на ресурса, който е необходим на проектните мениджъри, които съпътстват процеса на изпълнение на мярката, както и по отношение на възможностите за финансиране на допълнителни сгради за тяхното енергийно и конструктивно обследване. В допълнение на това в рамките на проведената писмена процедура беше взето решение да се прехвърли ресурс в размер на малко над 1 млн. лв., който се прехвърля от компонента по Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ в подкрепа на УО към компонента, подкрепящ бенефициентите, с оглед сключване на 3 допълнителни договора с конкретни бенефициенти общини за предоставяне на техническа помощ за подготовка на нови технически и работни проекти за програмен период 2014-2020 г. Втората писмена процедура, проведена почти в края на м. май 2015 г., е относно сключването на договорите с тези 3 конкретни бенефициента, за които е взето решение за предоставяне на техническа помощ. Писмената процедура даде мандат на Ръководителя на УО да сключи договори с две от общините, които бяха с избран изпълнител по отношение на подготовката на технически и работни проекти – Горна Оряховица и Димитровград. За третата община беше взето решение договора да бъде сключен в момента, в който общината представи своето влязло в сила решение за избран изпълнител и предостави гаранции, че този договор като финансов ресурс би могъл да бъде усвоен до края на 2015 г. Г-жа Деница Николова каза, че това са двете писмени процедури, проведени в периода декември 2014 г. – юни 2015 г.

По отношение на представената информация не бяха отправени въпроси

или коментари.

Преглед на напредъка в изпълнението на ОПРР 2007-2013 г. и предизвикателствата при приключване на Програмата

По следващата точка от дневния ред „Преглед на напредъка в изпълнението на ОПРР 2007-2013 г. и предизвикателствата при приключване на Програмата“, г-жа Деница Николова каза, че към настоящия момент са публикувани 18 схеми за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, обявен е целият ресурс на Програмата, който е и наддоговорен към днешна дата. Сключени са 1 108 договора за предоставеното финансиране по линия на безвъзмездна финансова помощ, което представлява 103% от бюджета на Програмата, т.е. към момента има наддоговаряне по Програмата. Общият размер на плащанията по договорите към момента представлява над 81% от бюджета по Програмата. Сертифицирани са около 61% от договорените средства или 62% от бюджета на Програмата. Преди заседанието Сертифициращият орган е потвърдил изпращането на 04.06.2015 г. на последния сертификат към ЕК на стойност около 5 млн. евро. Г-жа Деница Николова изрази надежда, че в тази посока в следващите месеци размерът на сертифицираните средства ще бъде увеличен, за да може в края на периода на отчитането да се достигне максимален размер. По всички приоритетни оси, с изключение на приоритетна ос 5 „Техническа помощ“, има наддоговаряне. В рамките на заседанието ще бъде взето решение за реалокирането на спестения ресурс по приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ и неговото максимално използване в подкрепа на изпълнението на проектите по други приоритетни оси на ОПРР. Всички останали приоритетни оси са или наддоговорени, или с ниво 100% договаряне. Средното ниво за разплащане за цялата оперативна програма е 81%. Различните приоритетни оси са с различни стойности. Най-ниска стойност по отношение на усвояемост има приоритетна ос 5 „Техническа помощ“, но това е следствие на изпълнението на проектите, които към настоящия момент са свързани с приключването на проектите за изготвяне на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие на малките 28 общини, които ще бъдат финансирани в рамките на новата програма по приоритетна ос 2 и в допълнение на това приключването на проектите по отношение на изготвянето на технически и работни проекти от бенефициентите отново в подкрепа на следващия програмен период. Като цяло има разлика между степента на разплащане, спрямо степента на сертифициране на разходите. Това е обусловено от факта, че имаме период, в който оперативната програма беше спряна по отношение на разплащания и по отношение на възможности за сертифициране на средства към ЕК с оглед подобряване на системите за управление и контрол.

Г-жа Деница Николова каза, че относно сертифицираните разходи УО прогнозира, че към края на 2015 г. ще може да се сертифицира по-голям процент от изпълнението на Програмата в размер на 1 246 млн. евро, само средства от ЕФРР. По отношение на прогнозата за сертифицирани разходи към април 2016 г., когато ще бъде изпратен последния Междинен доклад по сертификация към Сертифициращия орган се прогнозира 97% усвояемост от бюджета на Програмата. След направените анализи в рамките на УО и по отношение на рисковите проекти в изпълнение има 3%, които са в размер на 33 млн. евро и представляват потенциален риск от загуба на средства към края на приключване на програмния период. Към момента този риск е индикативен и все още не е реализиран, по-скоро това са индикации, че УО, както и членовете на КН следва да проследяват този риск и да се предприемат навременни и адекватни мерки,

така че рискът да бъде намален до минимум и да се достигне 100% усвояемост на средствата.

По отношение на изпълнението на Програмата, което отчитаме и чрез системата LOTNAR, отчитаща изпълнението на европейското финансиране от страна на ЕФРР, се наблюдава разлика между верифицирани и сертифицирани разходи, както и между платени и верифицирани разходи по различните приоритетни оси. Това е вследствие на натрупани забави, поради спрените разплащания за период от половин година по Програмата. Системите за управление и контрол са подобрени и в рамките на март 2015 г. са изпълнени всички необходими критерии, за да бъдат възстановени плащанията по Програмата от страна на ЕК и по този начин да се постигне желания ефект от успешното ѝ приключване. За УО това беше изключително труден период, в рамките на който паралелно трябваше да бъдат подобрени системите за управление и контрол, а също така да бъдат направени препроверки на договори в изпълнение от страна на УО, което доведе до известни сътресения в нормалния ритъм на работа на УО, което УО продължава да се опитва да преодолее. В резултат на проведените препроверки бяха наложени съответните финансови корекции от страна на УО – плоска финансова корекция, както и индивидуални финансови корекции към бенефициентите, с които се положили усилия за изчистване на системите за управление и контрол и начина, по който се контролира изпълнението на мерките по договорите, така че да се постигнат критериите и стандартите на ЕК по отношение на сертифицираните средства.

Г-жа Деница Николова каза, че е важно да се отчете постигнатия напредък по инициативата JESSICA, която е пилотна инициатива, изпълнявана в настоящия програмен период по отношение на реализиране на мерки за финансов инженеринг, малко по-различна схема извън предоставянето на стандартната безвъзмездна финансова помощ към бенефициентите общини и публични институции. По инициативата JESSICA са избрани два фонда за градско развитие за седемте големи града, които дават възможност за реализиране на инвестиционни проекти, които са приходоносни проекти, които получават своите финансираня чрез нисколихвени заеми и имат възможност в дългосрочен период от време да изплатят своята инвестиция и да възвърнат получените кредитите. Двата фонда са с изключително успешно изпълнение на мерките и предоставения ресурс от страна на УО. В този смисъл Фондът за управление на градското развитие на София дори е наддоговорил ресурса, с който разполагаше, и в момента се отчитат 105% договаряне на средствата предоставени от страна на УО. Това наддоговаряне е направено с оглед възможностите за реализиране на спестен ресурс от проектите в изпълнение. Регионалният фонд за градско развитие, който обхваща шестте големи града е с договорен ресурс 76% към момента, като има възможност до края на 2015 г. да бъде договорен целия ресурс и разпределен в проекти, както са и изискванията на регламентите на ЕК. По този начин ще може да се отчете изцяло успешна мярка по отношение на реализирането на финансови инструменти в програмен период 2007-2013 г. Това е много ключов проект за ОПРР, защото в новата програма са заложили 12% от общия бюджет на Програмата да бъдат изпълнявани чрез финансови инструменти. Тази инициатива ще се мащабира, като модела и структурата на управление ще бъдат и доадаптирани, изменени в посока ефективно усвояване и натрупване на капацитет на национално ниво по отношение на изпълнението на такъв тип мерки.

Г-жа Деница Николова каза, че когато се отчита ефектът от изпълнението на мерките по оперативната програма, не може да не бъдат отчетени успешните

и завършени проекти по линия на интегрирания градски транспорт, рехабилитацията и реконструкцията на втори и трети клас пътна мрежа, деинституционализацията на децата, изграждането на социални жилища за маргинализирани групи, както и финансовите инструменти. По отношение на постигнатите индикатори може да бъдат отчетени общ брой приключили проекти 823 от общо 1 108 сключени договора по Програмата. Обновени са и са реконструирани над 1 020 обекта в рамките на образователна, социална и културна инфраструктура, обновени са 443 училища, 383 детски ясли и градини, културна инфраструктура, читалища, театри, опери, концертни зали. По линия на социалната инфраструктура са рехабилитирани социални институции, реновирани са бюра по труда. Обновени са 43 сгради на университети. По отношение на подкрепата за деинституционализацията на децата в България са изградени 108 центъра за настаняване от семеен тип и 16 защитени жилища. Рехабилитирани са 1 025 км второкласни и третокласни пътища. Г-жа Деница Николова информира, че подобрената градска среда е над 3 млн. кв.м., изградени са и велоалеи. Облагодетелстваното население от подобрената градска среда е над 3 млн. 200 хил. души. Чрез всички мерки, изпълнени по Програмата, може да се каже, че цялото население на територията на страната се облагодетелства от всичко което е постигнато като ефект от проектите, които са в изпълнение. Посочените данни не трябва да бъдат приемани като голи цифри, защото чрез тези изпълнени проекти се подобри качеството на живот и самочувствието на жителите на страната по отношение на възможностите на околната среда и инфраструктурата, която ни заобикаля, това дава възможности за потенциал за развитие на нови инициативи, както и за стимулиране на икономическото развитие. Именно тези мерки и натрупаните успешни практики през този програмен период са основата, на която се стъпва, за да се започне успешното изпълнение на новата оперативна програма, която макар и с различна логика на изпълнение, с по-фокусиран ресурс, с по-концентриран ресурс в по-малко на брой бенефициенти ще даде възможност да има много по-голям ефект от изпълнението на всичко което е заложено и предвидено като мерки в оперативната програма. Не трябва да се забравят и проектите, които предоставят възможност за увеличаване на туристопотока на територията на страната по линия на подкрепата за туристически атракции, както и всички мерки, които са изпълнени по отношение на възможността за превенция на риска, за разширяване на речните корита, за даване възможност след всички бедствия на които станахме свидетели в рамките на 2014 г. да бъде дадена възможност чрез финансиране от ЕС, този риск да бъде намален.

Г-жа Деница Николова каза, че когато се отчита изпълнението на оперативната програма, трябва да бъдат отчетени и мерките за информация и публичност, а те са многобройни. УО даде възможност за обучение на бенефициентите в последните шест месеца. По отношение подобрените системи за управление и контрол регулярно се правят текущо обучения, както в рамките на УО, така и на ниво бенефициент по отношение на подобряване на капацитета, по отношение на подобряване на начина, по който се възлагат обществените поръчки. Текущо се изготвят информационни материали и се следват мерките за публичност по Програмата. По този начин се достига до крайните ползватели, постига се добра комуникация и се предоставя достатъчна възможност за прозрачност, за да може всичко което се постига като ефект от Програмата да бъде видимо.

Г-жа Деница Николова каза, че отчитайки успешните практики няма как да не бъде поставен фокус и върху предизвикателствата за приключване на

настоящия програмен период и съответните мерки, които вече се прилагат. Към момента УО извършва на месечна база регулярно актуализация на анализа на проектно ниво във връзка с изпълнението на всеки един от проектите. В следствие на извършените анализи се провеждат регулярни срещи с бенефициентите и се изготвят планове за действие по отделните проекти, за да може да се ускорят темповете на усвояване. В резултат на предприетите действия и направените анализи към настоящия момент се отчита намаляване на високорисковите проекти от 36 броя на 32 броя, както и намаляване на стойностите, които са оценени като високорискови проекти до около 519 млн. лв. Този размер за съжаление не удовлетворява УО по отношение на намаляване на степента на риска, дотолкова доколкото тези средства не дават добра увереност че ще успеем да приключим успешно програмния период. Поради тази причина УО предприема и допълващи мерки по отношение на всички рискови проекти. Когато се прави анализът за оценка на риска се оценяват няколко ключови критерия, а именно от една страна доколко са сключени всички договори с изпълнители и проведените обществени поръчки, до каква степен основната дейност се изпълнява, какво е физическото изпълнение по нея и има ли други рискове, които застрашават изпълнението и съответно посрещането на крайните срокове по сключените договори за безвъзмездна финансова помощ. УО текущо проследява всеки един от проектите и това е изключително важно, защото въз основа на този анализ може да бъдат взети навременни адекватни и управленски решения. Г-жа Деница Николова отбеляза, че по отношение на разпределението на риска и рисковите проекти между приоритетните оси, в рамките на приоритетна ос 2, макар и малко на брой проекти, е отчетен най-голям риск относно степента на усвояване, защото този ресурс е концентриран в 4 високорискови проекти на стойност 277 млн. лв. В тази група проекти е включено и изграждането на Северната скоростна тангента до края на 2015 г. Г-жа Деница Николова каза, че в рамките на заседанието конкретният бенефициент АПИ ще предостави актуализиран план за изпълнение на дейностите по проекта, така че УО и членовете на КН да са наясно, че рискът се проследява ежедневно, като ежеседмично се провеждат и срещи с бенефициента. По всички останали мерки и приоритетни оси, където са отчетени рискови проекти също се изготвят планове за действие, които се проследяват. В случай, че набелязаните действия не са изпълнени, се провеждат допълващи срещи от страна на УО. Към момента не се предлагат мерки свързани с прекратяване на договори, защото не сме в ситуация, която позволява подобни действия, а по-скоро трябва да се намерят адекватните начини, по които всички проекти да постигнат своите цели. Всяко прекратяване на договори води до негатив за УО по отношение на непостигане на индикаторите. Разбира се при много ключови и критичните проекти към края на 2015 г. УО ще предложи и допълващи решения, ако се налага, които да бъдат взети от КН, за да се подсигури усвояемостта на Програмата. Именно затова в рамките на заседанието ще се дискутира възможността за наддоговаряне на Програмата, така че да има реализирани резервни проекти, за да може, ако някой високорисков проект не се случи, да бъде заменен със съответен резервен, който е изпълнен и ще отговаря на изискванията на УО от гледна точка на допустимост на разходите и посрещане на сроковете за изпълнение и отчитане.

Г-жа Деница Николова каза, че има план за действие на ниво програма и той е съгласуван и одобрен от ЕК през април 2015 г. Към настоящия момент той се следва стриктно от страна на УО. В рамките на този план за действие има реализиране на мерки по отношение на високорисковите проекти, като текущо се проследява изпълнението на проектите. В плана за действие има и мярка, в която трябва да има готовност в случай на нереализиране на конкретни проекти по

какъв начин адекватно УО отговаря, така че да се усвоят средствата по оперативната програма. В тази връзка в хода на заседанието ще бъде обсъден и списъкът от резервни проекти и готовността им за сключване на договори и съответно възможността за наддоговаряне на ресурса по Програмата. Друга мярка включена в плана за действие е обвързана с подаването на последната ревизия на Програмата, която отразява всички взети решения от КН по отношение на реалокации на средства между приоритетните оси. В този смисъл УО е в готовност към средата на август 2015 г. да подаде и последната ревизия на оперативната програма, така че ЕК да има възможност да я приеме до края на 2015 г. Последната ключова мярка по плана за действие, е че към средата на юни 2015 г. УО трябва да подаде изменение на апликационната форма по големия проект на Столична община за изпълнение на мерки за интегриран градски транспорт. УО има готовност да публикува необходимата информация в системата, съгласно изискванията на регламента, за да може в следващите няколко месеца да бъде получено и финалното одобрение на апликационната форма.

Г-жа Деница Николова каза, че по отношение на ускоряването на степента на изпълнение на Програмата УО въведе и вътрешни процедури, които да ускорят начина на верификация. В тази връзка се регистрират и верифицират и служебни искания за междинно плащане, в случаи когато се приключват сигнали за нередности и тези сигнали за нередности изискват от страна на УО да бъдат възстановени средства към бенефициента. Има въведена частична верификация по искания за окончателно плащане в случаите когато има сигнали за нередности в хода на изпълнение на един проект и съответно част от този проект не е увреден от тези сигнали, като за незасегнатите бюджетни пера УО дава възможност за частично разплащане, а средства по останалите бюджетни пера се задържат до обработка на сигналите за нередност. УО се опитва да ускори процеса по обработка на сигналите за нередност, като има и външна подкрепа от страна на юридическа фирма, която подпомага УО в обработката на сигналите. Този процес обаче е изключително сложен и тежък, както по отношение на прилагането на националните правила и на всички изисквания от страна на ЕК по отношение на налагането на финансови корекции, така и по отношение на броя на сигналите, защото от началото на Програмата до момента в УО са регистрирани 2700 сигнала за нередности. Г-жа Деница Николова отбеляза, че вследствие на подобрените системи за управление и контрол има необработени над 700 сигнала за нередности, като 381 от тях са в процедура, при която се изчаква възражение от бенефициента или трябва да приключи процедурата от страна на УО. Всички тези сигнали за нередности под една или друга форма рефлектират върху верификацията на плащанията и намаляват възможността за своевременно разплащане към бенефициентите, както и намалява възможността за сертификация. Това са и причините за забавите и за неизпълнението на прогнозата LOTNAR по отношение на сертифицирани разходи към ЕК към настоящия момент. Г-жа Деница Николова изрази надежда, че със създадената организация в рамките на УО, с текущото проследяване на сигналите за нередности до края на 2015 г. да бъде преодолян този риск, който е и най-голям риск за успешното усвояване на средствата по Програмата. Докато за високорисковите проекти има възможности за реакция по отношение на бенефициентите чрез срещи и адекватни мерки с изпълнителите, така че да приключват навреме и да се разплащат средствата, то по отношение на сигналите за нередност има процедури, които нито могат да се пропуснат, нито времево да бъдат намалени и в този смисъл всичко това води до забава в процеса на изпълнение на Програмата.

Г-жа Деница Николова каза, че наложените финансови корекции от една страна гарантират, че системите за управление и контрол на УО функционират адекватно, а от друга страна те носят своята финансова импликация, както на национално ниво, така и на ниво към бенефициентите и към УО. Ръстът на тези финансови корекции от началото на програмния период до настоящия момент показва прогрес, а не регрес. Предвид спирането на плащанията към края на 2014 г. и чрез наложените плоски финансови корекции, които бяха взети като решение на национално ниво, към момента само индивидуалните корекции са в размер на обща стойност над 93 млн. лв. В тази стойност не влиза плоската финансова корекция на ниво УО, която е над 110 млн. лв. Г-жа Деница Николова каза, че това са стойности, които са изключително високи и това на практика е 5% от общия бюджет на Програмата. Това не е нещо, с което УО се гордее. От друга страна при наличие на нарушения при изпълнение на мерките, това е корективната мярка, която следва да се прилага от УО, за да има съответствие със стандартите за усвояване на средства от ЕС. По отношение на разпределението на финансовите корекции по приоритетни оси е нормално в най-голямата приоритетна ос 1, която разполага с над 50 % от бюджета на Програмата, да бъде съсредоточен и най-голям размер финансови корекции. Този размер финансови корекции е съотносим и с корекциите в приоритетна ос 3 в процентно отношение. В този смисъл това е следствие от спирането на плащанията по тези две приоритетни оси през предходния шестмесечен период. Има текущо налагане на финансови корекции по всички приоритетни оси. Спазват се направените подобрения в системите за управление и контрол и новите контролни листа, които се прилагат от страна на УО от средата на 2014 г.

Г-жа Борислава Удфорд благодари за предоставената информация и отбеляза, че направената презентация не е предоставена предварително на членовете на КН.

Г-жа Деница Николова информира, че съгласно практиката до момента презентациите са за сведение на членовете на КН, а предварително се изпраща информация за решенията, които предстои да бъдат взети, както и необходимата обосновка към тях.

Г-жа Борислава Удфорд каза, че не вижда проблем презентациите да бъдат предоставяни предварително, за да могат членовете на КН да отреагират своевременно. За ЕК е важно това да се случва, за да може КН да постави конкретните си въпроси. Тя благодари на УО за наблюдението върху целия процес по изпълнение на Програмата, за положените усилия, за комуникацията с ЕК и съответните заинтересовани страни. Откритостта, с която са споделени проблемите, пред които се е изправил УО, както и мнението по отношение на финансовите корекции, са похвални.

Г-жа Удфорд пожела на УО да продължи да наблюдава 32-та високорискови проекта отблизо. Успешното приключване на всички сигнали за нередности ще ускори процеса на изпълнение на Програмата. Планът за действие, който е актуализиран през април 2015 г., е нещо, което също трябва да се следва и да се работи съобразно него. За ЕК е важно спазването на сроковете и изменението на Програмата да бъде получено възможно най-скоро още през август 2015 г. ЕК бързо ще обработи поисканото изменение и това ще бъде окончателната модификация. Г-жа Удфорд подчерта, че всичко трябва да бъде добре анализирано и представено, защото това е последната модификация и няма да има време за други. Ще бъде намален обхватът на проекта за интегриран градски транспорт на София, но това няма да попречи на общината да изпълни

своя проект, а това е само административна формалност. Г-жа Удфорд напомни, че независимо от положителните бележки от страна на г-жа Павлова по отношение на нивото на усвояемост, за ЕК това ниво е 62%, така че картината не е чак толкова добра. Все още остават 38%, които трябва да бъдат сертифицирани, което е над 510 млн. евро и е една наистина доста впечатляваща сума. Г-жа Удфорд пожела на Сертифициращия орган успех, тъй като му предстои много работа. Необходимо е насочване на подходящ и достатъчен ресурс към този процес, тъй като това е голямо усилие за УО и за всички заинтересовани страни. В крайна сметка подкрепата за бенефициентите е водеща и всички трябва да се мобилизират. При наличие на проблеми с бенефициентите трябва да се сигнализира, за да бъдат взети необходимите мерки, защото крайните срокове за сертификация приближават.

Г-жа Деница Николова отбеляза, че няма възможност за предоставяне на презентациите на по-ранен етап, защото се доработват до последния възможен момент, за да бъде дадена актуална информация. Освен всичко останало информацията е обемна от гледна точка на анализ, който УО прави за тяхната подготовка. Ако има коментари по презентациите, членовете на КН имат пълното право да ги поставят пред УО. Г-жа Деница Николова каза, че по отношение на направените коментари от г-жа Удфорд, УО създава система за много тясно преглеждане на всеки един от сигналите за нередност и за адекватно реагиране по тях. Търсят се още възможности за оптимизация на системата. Сроковете заложили в плана за действие ще бъдат спазени на ниво оперативна програма. По отношение на нивото на сертификация УО е напълно наясно с цифрите, и че оставащата цел не е никак малка и тя е близо една трета от Програмата за сертификация, което означава че от страна на УО и всички контролни органи ще трябва да се създаде пълна мобилизация до края на отчетния период на Програмата тя да бъде подсигурана от гледна точка на сертификация. Не трябва да се забравя и това, че първите месеци на годината за ОПРР са слаби по отношение на верификацията на средствата, което е обусловено и от това, че няма достатъчно искания за плащане от бенефициентите, поради зимния сезон и спрените дейности по отношение на инфраструктурните мерки. От април 2015 г. до момента се наблюдава раздвижване. Силният сезон за УО по отношение на верификация на разходите предстои до края на 2015 г. В изпълнение има 156 проекта, които предстои да приключат, като само Северната скоростна тангента е на стойност 220 млн. лв., което означава че при получаването на едно искане за плащане от бенефициента, размерът на усвоените средства по Програмата ще нарасне много. В тази връзка, г-жа Николова изрази надежда, че в края на годината ще бъдат отчетени положителни резултати.

Не бяха направени други коментари по тази точка от дневния ред.

Представяне и одобрение на Годишен доклад за изпълнението на ОПРР 2007-2013 г. за 2014 г.

По следващата точка от дневния ред *„Представяне и одобрение на Годишен доклад за изпълнение на ОПРР 2007-2013 г. за 2014 г.“* г-жа Деница Николова даде думата на г-жа Мария Станевска, началник на отдел *„Изпълнение на програмните приоритети“*, УО.

Г-жа Мария Станевска каза, че съгласно функциите си КН следва да одобри годишния доклад за изпълнение на оперативната програма, с оглед изпращането му към ЕК. През 2014 г. са подадени 27 проектни предложения, одобрени са 8

проектни предложения и са сключени 3 договора за безвъзмездна финансова помощ на стойност 124 млн. евро. Оперативната програма е на своята финална права, така че проектните предложения, които се одобряват и договорите, които се сключват, са в малък обем. Изплатените средства през 2014 г. са в размер на 316 млн. евро, от които по междинни и окончателни плащания са разплатени 213 млн. евро, а остатъкът са авансови плащания. Извършените плащания са около 20% от бюджета на Програмата, а сертифицираните средства за 2014 г. от Сертифициращия орган възлизат на 17% от бюджета на Програмата и достигат 273 млн. евро. Приключените през 2014 г. проекти са 240.

Г-жа Мария Станевска отбеляза, че договорените през 2014 г. средства са в размер на 124 млн. евро, от които 121 млн. евро попадат в обхвата на приоритетна ос 2 с бенефициент Агенция „Пътна инфраструктура“, а останалите 3 млн. евро са по приоритетна ос 1 за МЗ, в подкрепа на държавните болници. Изплатените средства през 2014 г. са най-много по приоритетна ос 1, предвид че повече от 50% от бюджета на оперативната програма е насочен към нея. От гледна точка на разплатени средства следват приоритетна ос 2, която е за пътна инфраструктура, като за момента най-малки са разплащанията по приоритетна ос 5. Сертифицираните средства по приоритетни оси за 2014 г. съответстват пропорционално на разплатените средства, като отново приоритетна ос 1 има най-голям дял в сертифицираните средства, предвид и големия брой приключени проекти по тази приоритетна ос през 2014 г. Приключените проекти през 2014 г. са 124 броя по приоритетна ос 1, която е следвана от приоритетна ос 4 за малките общини, където приключваха проектите за превенция на наводнения и подкрепа за общински болници.

Г-жа Мария Станевска каза, че по отношение изпълнение на прогнозата LOTNAR към края на 2014 г. с оглед правилото N+2 първоначалната минимална цел за постигане към 31.12.2014 г. е в размер на 970 млн. евро дял от ЕФРР. През 2014 г. УО актуализира своите прогнози и установи риск от загуба на средства към края на 2014 г. в размер на 112 млн. евро, но в резултат на одобрения от ЕК два големи проекта за изграждане на Северната скоростна тангента и на МВР за доставка на пожарни автомобили, минималната цел беше намалена с размер от 131 млн. евро. От одобрения проект за Северната скоростна тангента намалението е в размер на 92 млн. евро, а след одобрение на проекта на МВР целта е намалена с 39 млн. евро дял от ЕФРР. Допълнително само за 2014 г. са сертифицирани разходи в размер на 273 млн. евро. В резултат на всичко това сертифицираните разходи в края на 2014 г. възлизат на 855 млн. евро и целта за усвояване към края на 2014 г. е постигната и няма загуба на средства.

Г-жа Мария Станевска каза, че през 2014 г. е имало редица предизвикателства и съответно са взети необходимите мерки за разрешаването им. През април 2014 г. е извършен одит от страна на ЕК, който беше с обхват обществени поръчки по приоритетна ос 1 и приоритетна ос 3. В резултат на извършения одит, през юни 2014 г. бяха временно спрени плащанията по двете приоритетни оси заради констатирани нередности. Предвид констатираните нередности УО направи драстични промени в системите за управление и контрол, бяха одобрени нови контролни листа за извършване на предварителен и последващ контрол на процедурите за обществени поръчки, включени бяха допълнителни контролни въпроси за индикатори за измама, като към всеки въпрос беше поставено поле за предоставяне на допълнителна пълна информация по отношение на зададения въпрос. Проведени бяха обучения за служителите на УО с оглед да се унифицират процедурите и с оглед да се минимизират индивидуалните грешки при осъществявания контрол, т.е. всички

експерти в УО, които извършват съответния контрол, по един и същи начин да могат да преценят и установяват евентуални проблемни места. Г-жа Мария Станевска каза, че е оптимизирана и административната структура на УО, като за целта е създаден нов отдел „Последващ контрол“ с цел да извършва качествен контрол върху работата на регионалните отдели, които всъщност са първото ниво на контрол по проектите. УО наложи плоски финансови корекции върху разходите по приоритетна ос 1 и приоритетна ос 3 като корективна мярка. Допълнително бяха направени обучения на бенефициентите с цел укрепване на капацитета им във връзка с провеждането на обществени поръчки, както и за изясняване на проблемните места, които впоследствие водят до установяване на нередности и налагане на финансови корекции.

Г-жа Мария Станевска каза, че са констатирани пропуски и слабости при провеждането на обществени поръчки от страна на бенефициентите. Най-често срещаните са съкратени срокове за получаване на документация, когато не е имало пълен и неограничен достъп до закупуване на документацията; необосновано съкращаване на срокове за подаване на оферти, което е една от основните слабости при провеждането на обществени поръчки; наличие на ограничителни критерии за подбор, като изискване на представяне на магистърска степен без еквивалент; не са се приемали договори, които са в процес на изпълнение, но част от дейността, която е изпълнена е сходна с предмета на обществената поръчка. Друг голям основен пропуск е промяната на критериите за подбор в хода на самата процедура чрез въпроси и отговори, която в същото време не е публикувана, като например изискване за годишен оборот или приемане на еквивалентна диплома. Други пропуски са по отношение неправомерно отстраняване на участници, неясно или недостатъчно описана методика за оценка, което води до некоректен избор на оценител и в резултат на това цялата обществена поръчка е опорочена.

Г-жа Мария Станевска информира членовете на КН, че предприетите мерки за решаване на установените пропуски и слабости са свързани с осъществяване на предварителен контрол както от АОП, което е въведено с последното изменение на Закона за обществените поръчки, така и от УО. В допълнение УО сключи договор с външен изпълнител за предоставяне на юридически услуги, като по този начин е предоставена подкрепа на УО, както при извършване на предварителен и последващ контрол, така и при обработката на сигнали за нередности. С оглед подобряване на системите и уеднаквяване на практиката в УО се въведе т. нар. „оценка на качеството“ върху контролната дейност на първото ниво за контрол, т.е. регионалните отдели. Тази оценка на качеството се осъществява ежемесечно на централно ниво от създадения нов отдел „Последващ контрол“, като резултатите се обобщават в доклад и в резултат се извършват съответни обучения на експертите от регионалните отдели, както и тези на централно ниво. Наблюдаваше се забава в изпълнението на част от договорите за безвъзмездна финансова помощ, което в по-голяма степен се дължеше на забава в подготовка на тръжна документация и обявяване на процедурите за избор на изпълнители, и най-вече в обжалването на самите процедури за избор на изпълнители. Има случаи, в които бенефициенти са обявявали поръчка за избор на изпълнител, който да изготви тръжните документи за следващите обществени поръчки и точно тази обществена поръчка е била обжалвана, като в резултат на това първо обжалване се получава голямо забавяне в изпълнението на проектите. В тази връзка УО предприема мерки като се провеждат съвместни срещи с бенефициентите с оглед да се установят рискови проекти, както и да се обсъдят възможните необходими мерки за

постигане на заложените цели и изпълнение на проектите с минимално удължаване във времето, т.е. спазване на съответните срокове. Също така беше установена необходимост от ускоряване на процесите по верификация и разплащания с оглед постигане на целта към края на 2014 г. Извършваше се регулярен мониторинг по изпълнение на проектите по оперативната програма, периодично се правеше актуализация на анализа на рисковите проекти, за да може УО във всеки един момент да е наясно кои са рисковите проекти в Програмата, за да може в тази посока да бъдат насочени усилията му. Оптимизирани са и процесите с оглед ускоряване на изпълнението на проектите и верификацията.

Г-жа Мария Станевска каза, че в резултат на констатациите от извършения одит УО подобри системите за управление и контрол, предприе всички необходими действия за това, като наблегна изключително много на процедурите по извършване на предварителен и последващ контрол, включително и осигуряване на ефективност на процедурите по верификация на разходите от обществени поръчки. В края на 2014 г. е издаден и Годишен контролен доклад, в резултат на което Одитният орган категоризира цялостната оценка на системите за управление и контрол на оперативната програма на ниво 2, т.е. „работи, но са необходими някои подобрения“, което съответства на високото ниво на сигурност.

Г-жа Мария Станевска каза, че общият преглед по изпълнението на оперативната програма е, че към края на 2014 г. кумулативно договорените средства са 104% от бюджета на оперативната програма, разплатените средства възлизат на 77% от бюджета, а сертифицираните средства достигат 63% от бюджета на Програмата. През 2014 г. УО продължи да изготвя рекламни и информационни материали за изпълнението на оперативната програма, както и да извършва всички необходими дейности за осигуряване на публичност и прозрачност чрез електронни и печатни медии с оглед популяризиране приноса на средствата от ЕФРР. Проведени са две заседания на КН, Годишна конференция за представяне на напредъка по Програмата, както и работни срещи и обучения за бенефициентите и служителите на УО с оглед законосъобразно провеждане на обществени поръчки и за оптимизиране на процедурите в системите за управление и контрол.

Г-жа Деница Николова благодари за представената информация по отношение на Годишния доклад и изпълнението на оперативната програма за периода от началото до края на 2014 г.

Г-жа Атанаска Николова, представител на НСОРБ и зам. кмет на община Бургас, каза, че както всички знаят общините са основен бенефициент по оперативната програма. През 2014 г. сериозно предизвикателство за бенефициентите беше промяната в указанията, които ЕК направи по отношение на контрола върху обществените поръчки и това доведе до промяна в системите за управление и контрол на всички управляващи органи, в частност на УО на ОПРР. Тя отбеляза, че няма подробно да се спира на проблема с временното спиране на Програмата, защото на всички е ясно, че това беше огромен проблем. Г-жа Атанаска Николова подчерта, че промяната в указанията е довела до сериозни трудности в изпълнението на проектите от гледна точка на бенефициентите, защото промените са направени в края на програмния период, изпълни се ретроактивно и финансовата импликация е голяма за бенефициентите общини. Тя изрази надежда, че урокът е научен, защото бенефициентите, УО и ЕК всички заедно се учат от добрите и от лошите уроци. Това за съжаление е един от лошите уроци, който не трябва да се повтаря в

следващия програмен период.

Г-жа Борислава Удфорд уточни, че не е имало промяна в методологията и указанията винаги са били налични, както и че има европейски директиви и правила за прозрачност. Факт е, че контролните листа, с които одиторите на ЕК са извършили своите проверки 2 г. по-късно, са променени, защото при одита преди 3 г. одиторите не са имали такъв обем сертифицирани разходи от ЕК, за да могат обстойно да прегледат процедурите. Специфичната цел на одиторите е била да направят преглед точно на обществените поръчки с много подробен контролен лист. Всички подложени на одит страни са проверявани по този контролен лист и България не е изключение, като това се случва и в останалите страни-членки. В този смисъл коментарът се приема, но не е изцяло коректен.

Г-н Лазар Лазаров, председател на Управителния съвет на АПИ, каза, че бенефициентите по никакъв начин не отхвърлят или не приемат направените промени в контролните листа, но проблемът е в ретроактивното им прилагане. България е новатор в тази посока, като изключително само в България се прилагат с обратно действие от началото на програмния период. Ако това беше поставено като условие в началото, без да се забравя и промяната в нормативната уредба на страната през този период, може би много от средствата, които са наложени като финансови корекции, биха могли да бъдат вложени в реални дейности, а не взети от бенефициентите. Това е същината на проблема. Бенефициентите приемат, че наистина може би трябва да има по-голяма прозрачност, да бъдат направени необходимите корекции в поръчките, които се провеждат, но при положение, че като условие това не е било поставяно от самото начало, то се е стоварило изневиделица върху бенефициентите.

Г-жа Борислава Удфорд отбеляза, че България не е единствената държава-членка, в която такива корекции са били въведени ретроактивно. Това е абсолютна практика във всички 27 държави-членки, с изключение на Хърватска, защото тя все още не е част от този процес. ЕК няма никакви изключителни правомощия да прилага тези неща по различен начин в отделните държави-членки. От гледна точка на това доколко логичен е този процес, тъй като се говори за корекции, свързани с договори за обществени поръчки, тези обществени поръчки и договорите за тях са подписани преди месеци и години, но ако искаш да изчистиш една процедура или да я подобриш трябва да се върнеш назад във времето и да изчистиш целия процес. Логично е, ако смятате, че даден договор касае няколко предходни години и няколко бенефициента, тъй като се дължи на една и съща процедура за обществени поръчки, която е проведена, трябва да се премине през изчистване на целия процес при всички бенефициенти. Това създава много трудности и всички държави-членки са се оплаквали, но такава е линията на действие и няма никаква разлика между отделните държави и това може да се провери.

Г-жа Деница Николова каза, че за УО е малко нелогично защо в един момент, в който е имало одобрени годишни одитни мнения и съответно работещи системи за управление и контрол, за които също е декларирано от страна на одиторите на ЕК, от средата на 2014 г. системите за управление и контрол вече бяха отчетени като неприемливи за ЕК. Това не е елемент на днешната дискусия, но УО ще продължи да задава своите въпроси. В тази посока на хоризонтално ниво между всички ведомства има уточнена национална позиция и начин на реакция по отношение на всичко, което се е случило и е натрупано във времето по линия на налагането на финансови корекции по всички оперативни програми, които се наложи да приложат този принцип и съблюдаването на нови изисквания

в хода на изпълнение на Програмата при вече одобрени и работещи системи за управление и контрол. Разбира се, всички са научили своите уроци, видели са финансовата импликация, която не е никак малка по отношение на националния бюджет, и дано за новия програмен период бъде намерено адекватното решение, така че в хода на изпълнение на новата програма да няма промяна на изискванията по отношение на системите за управление и контрол. Г-жа Николова отбеляза, че по отношение на новата оперативна програма екипът на УО работи в заварено положение, т.е. при взети управленски решения в средата на 2014 г. УО е трябвало да направи всички необходими стъпки и да се посрещнат всички необходими тежки решения, така че да може да се отблокират плащанията по Програмата и да се подобрят системите за управление и контрол, и съответно да бъдат наложени необходимите плоски финансови корекции. Дали това са били адекватните управленски решения към средата на 2014 г. не подлежи на коментар, тъй като не е предмет на дискусиата, но е факт, че при новия екип на УО за няколко месеца плащанията по Програмата бяха отблокирани.

Във връзка с представената информация за Годишния доклад по изпълнение на Програмата за 2014 г., г-жа Деница Николова предложи да бъде взето решение за неговото одобрение и даване на мандат на Ръководителя на УО за изпращането му към ЕК до края на юни 2015 г. По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то беше прието единодушно.

Взети решения:

Решение 2

КН дава мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да одобри Годишния доклад по ОПРР 2007-2013 г. за 2014 г. и да го изпрати към Европейската комисия.

Представяне на резултатите от извършен анализ на обявени обществени поръчки по условие до 30.04.15 г. по отношение на списъка от резервни проекти

По следващата точка от дневния ред „Представяне на резултатите от извършен анализ на обявени обществени поръчки под условие до 30.04.2015 г. по отношение на списъка от резервни проекти, които бяха приети на 15-то заседание на КН на ОПРР“ г-жа Деница Николова каза, че в този смисъл, както и в началото беше казано има списък от резервни проекти, който включва в себе си допълнителните обекти, одобрени по схемата за зелена и достъпна градска среда; предложението за интегриран градски транспорт на гр. Стара Загора за закупуване на допълнителен подвижен състав; предложението на Министерство на здравеопазването за закупуване на допълнителна апаратура за лъчелечение и проектите, които са обвързани с възможности за изграждане на социални жилища на територията на няколко общини. В рамките на това решение ангажиментът на УО е текущо да проследява обявените обществени поръчки по списъка на резервните проекти, съответно да информира членовете на КН за спестения ресурс по оперативната програма по всички приоритетни оси и в случаи на възможности и реализиран спестен ресурс, да бъде взето решение за частично или цялостно финансиране на списъка от резервни проекти. В хода на прегледа на спестения ресурс по Програмата в края на март 2015 г. е направено обобщение и членовете на КН са информирани за текущия статус. Към онзи

момент нямаше реализиран спестен ресурс по нито една от приоритетните оси, който да бъде с възможност за реалокиране към списъка от резервни проекти. Независимо от това УО продължи да следи статуса на обществените поръчки на целия списък от резервни проекти. По отношение на схемата за зелена и достъпна градска среда 25 проекта и общини имат своите допълнителни обекти. От тях 19 общини към настоящия момент имат влезли в сила решения за избор на изпълнител по тези допълнителни обекти; 5 общини имат решения за избор на изпълнител по основните дейности, които са издадени през май 2015 г. и все още не са влезли в сила, тъй като тече срока на обжалване; 5 общини не са предоставили информация за статуса на проведените обществени поръчки, но от Агенцията за обществени поръчки УО е проверил статуса им и е получил увереност, че тези общини имат възможност да сключат своите договори за допълнителни обекти; 1 община не е предоставила информация за статуса си и 5 общини имат допълнителен собствен принос в рамките на основните обекти, които са допустим разход по Програмата, т.е. става въпрос за проекти, чиито основни обекти са със стойност над допустимите 5 млн. лв. – безвъзмездна финансова помощ. В този смисъл за остатъка от стойността по основните обекти, които към момента се явяват собствен принос на бенефициента биха могли да сключат допълнително анекси с УО и да бъдат изпълнени тези основни обекти като част и елемент от стойността на договора за безвъзмездна финансова помощ. Общата стойност на допълнителните обекти, които са с възможност за сключване на анекси е 58 млн. лв.

Г-жа Деница Николова каза, че по отношение на списъка от резервни проекти е включена възможността гр. Стара Загора да закупи допълнително подвижен състав – 55 нови автобуса с висок екологичен клас на стойност 30 млн. лв. Към 04.06.2015 г. има издадено решение на Възложителя за избран изпълнител и тече срока за обжалване по тази обществена поръчка.

Г-жа Деница Николова информира, че по отношение на Министерство на здравеопазването обществената поръчка е в процес на оценка и се очаква в средата на юни 2015 г. да бъде приключена и да бъде издадено решение за избор на изпълнител, след което ще тече период за обжалване на решението.

Г-жа Деница Николова каза, че относно мярката за социални жилища има три общини, които са дали своята заявка за изпълнение на мерки от списъка с резервни проекти. От тях община Лом има влязло в сила решение за избор на изпълнител на основната дейност от началото на май 2015 г. Столична община е на етап оценка на предложенията за избор на изпълнител. С влязло в сила решение за избор на изпълнител на основната дейност е и община Тунджа. Трябва да се отчетат и допълващите рискове свързани с това, че общините с възможност за незабавно сключване на договори за изпълнение на основните дейности, Лом и Тунджа, имат срокове за изпълнение по тези дейности, които излизат извън периода на допустимост на оперативната програма към края на 2015 г. В допълнение на това по отношение на този списък резервни проекти трябва да се отчита и риска, че тук има наличие на кръстосано финансиране и изпълнение на мярка, която е изцяло обвързана с възможности за финансиране на допълващите меки мерки от страна на Министерство на труда и социалната политика по отношение на осигуряване на достъп до образование, социални услуги и здравеопазване на всички, които потенциално могат да се възползват от социалните жилища. Г-жа Деница Николова обобщи, че към момента това е информацията по отношение статуса на обществените поръчки на проектите включени в резервния списък.

Преглед на изпълнението на Приоритетна ос 5 Техническа помощ

По следващата точка от дневния ред „Преглед на изпълнението на приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ г-жа Деница Николова отбеляза, че към настоящия момент по приоритетната ос има определени 3 компонента. Първият компонент е в подкрепа на изпълнението на цялата оперативна програма и конкретен бенефициент е УО. Вторият компонент касае мерките за информация и публичност, които също се изпълняват от страна на УО. Третият компонент е в подкрепа на увеличаване капацитета на бенефициентите. По първия компонент са сключени 46 проекта, които обезпечават УО в текущата му работа и са свързани със закупуване на оборудване; подпомагане работата на оценителните комисии; осигуряване на специализирани обучения за УО; осъществяване на инвеститорския контрол, който се провежда регулярно по отношение на изпълнението на всеки един от проектите на оперативната програма; външни юридически услуги; всички мерки, които са свързани с новата оперативна програма по отношение на анализи и оценки. Към настоящия момент от всички договорени средства са разплатени 75% от тях, като в този компонент има 4% свободен ресурс, който не е договорен. УО не предвижда допълващи проекти, които да бъдат одобрявани и сключвани до края на 2015 г.

Г-жа Деница Николова информира, че по отношение на мярката за информация и публичност има сключени 6 проекта, които се изпълняват текущо от УО. Договорени са 8 млн. лв., а са разплатени 5 млн. лв., като до края на годината предстои да бъдат разплатени и останалите договорени средства. Тези мерки са свързани основно с изпълнението на Комуникационния план на оперативната програма и включват мерки за организиране на събития, публикации в електронни и печатни медии, както и осигуряването на рекламни материали, поддръжката на интернет сайта на оперативната програма и всичко останало, свързано с мерки за информация и публичност. По този компонент има около 800 хил. лв. свободен ресурс, за който в рамките на заседанието предстои да бъде взето решение за реалокирането му към други приоритетни оси.

Г-жа Деница Николова каза, че по третия компонент, който касае изграждане на капацитета на бенефициентите по оперативната програма, има конкретни бенефициенти като дирекция „Жилищна политика“ за подкрепа на мерките за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради. Конкретни бенефициенти по този компонент са и всички ведомства, които получават безвъзмездна финансова помощ от страна на оперативната програма, включително и 39-те града, които имаха възможност да получат своето финансиране по линия на „Техническа помощ“ за подготовка на технически и работни проекти за новия програмен период. В допълнение на това в рамките на този компонент се изпълнява и мярката в подкрепа на 28-те града за изготвяне на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие, които да са стратегически документ за развитие до 2020 г. От договорения ресурс в размер над 8 млн. лв. са разплатени 6,5 млн. лв., като до края на 2015 г. се очаква да бъдат разплатени и останалите средства.

Г-жа Деница Николова каза, че по отношение на предложението за реалокация на средства към други приоритетни оси УО предлага целия спестен ресурс, с изключение на 500 хил. лв. по компонент 1, който да бъде задържан временно за изпълнение на текущи мерки на УО в случай на необходимост, както и с изключение на ресурс от 1 млн. 360 хил. лв. подsigуряващ работата на дирекция „Жилищна политика“ във връзка с увеличавания брой заявления за подкрепа на мерки за саниране в многофамилни жилищни сгради, остатъкът от свободния недоговорен ресурс да бъде пренасочен към списъка от резервни

проекти. Предложението е свързано и с подsigуряване от спестения ресурс на община Асеновград за сключване на договор за подготовка на технически и работни проекти.

Обсъждане и приемане на промени в ОПРР 2007-2013 г.

По следващата точка от дневния ред „Обсъждане и приемане на промени в ОПРР 2007-2013 г.“, г-жа Деница Николова каза, че предстои ключовата фаза на заседанието, а именно вземането на решения за реалокация и пренасочване на средства и предоставяне на възможности на списъка от резервни проекти да сключат договори с УО под условие със съответните допълнителни изисквания от страна на УО, които да подsigурят успешното реализиране на Програмата до края на програмния период, но и същевременно при условията на спазване на националните правила и изисквания. До настоящия момент това, което е взето като решение е, че вследствие на наддоговарянето по приоритетна ос 2 по отношение на проекта за Северната скоростна тангента целия спестен ресурс по оперативната програма, с изключение на техническа помощ, както спестен ресурс, така и реалокации от наложени финансови корекции, така и всички други реализирани резерви по Програмата се пренасочват към Северната скоростна тангента. Вследствие на спирането на плащанията по Програмата, вследствие на наложената финансова корекция от страна на УО за изчистване на системите и коригиране на системите за управление и контрол по приоритетна ос 1 и приоритетна ос 3 се реализира ресурс, който е с възможност за реалокация под формата на финансови корекции. Тези финансови корекции, съгласно изискванията на националните правила и указанията на Сертифициращия орган не могат да бъдат повторно използвани за проекти или операции, които са предмет на финансовата корекция, т.е. за проекти, върху които вече е наложена финансова корекция, не могат да бъдат повторно използвани за проекти в рамките на цялата операция или приоритетна ос, където е възникнала системната нередност. Това означава, че всички проекти и договори, върху които е наложена плоска финансова корекция, тези финансови корекции не могат да бъдат ползвани в рамките на същия приоритет и биха могли да бъдат реалокирани и използвани като инвестиционен ресурс за проекти от страна на УО, само по останалите приоритетни оси. В конкретния случай предвид наложената плоска финансова корекция по приоритетна ос 1 и приоритетна ос 3 има възможност за реалокация към приоритетна ос 2, приоритетна ос 4 и приоритетна ос 5 на Програмата. По отношение на приоритетна ос 4 и приоритетна ос 5 няма наддоговаряне и няма необходимост от предоставяне на допълнителен ресурс, който да бъде реалокиран към тях. Поради това УО счита за подходящо, плоската финансова корекция да бъде с възможност за реалокиране към приоритетна ос 2, където има наддоговаряне и където е проектът за Северната скоростна тангента, за който към настоящия момент има недостиг на ресурс, за да бъде реализиран и финансиран в пълнота от оперативната програма. Към 05.06.2015 г. стойността на проекта за Северната скоростна тангента е в размер на 220 млн.104 хил. лв. Към 30.04.2015 г. общият ресурс за финансиране на Северната скоростна тангента е с недостиг от 40 млн. 745 хил. лв. и този недостиг би могъл да се покрие с размера на плоската финансова корекция. Вследствие на взето протоколно решение на Министерски съвет в края на 2014 г. и налагането на плоска финансова корекция от страна на УО, към настоящия момент след всички анализи, има свободен ресурс за реалокация вследствие на плоска финансова корекция в размер на 49 878 406 лв.

В тази връзка ресурсът от плоската финансова корекция би могъл да бъде насочен към проекта за Северната скоростна тангента и да покрие недостига като необходимост от финансов ресурс, а остатъкът да бъде насочен към други проекти за реализация, които са извън изключенията, за които не може да се използва този ресурс по отношение на алокиране на средства по другите приоритетни оси.

Г-жа Деница Николова каза, че в рамките на изготвения списък резервни проекти, за които беше представена информацията относно статуса на проведените обществени поръчки, има списък от проекти на стойност 118 млн. 200 хил. лв., за които към настоящия момент се търси финансиране, т.е. по Програмата няма спестен ресурс, който да бъде пренасочен към тези резервни проекти. УО текущо освобождава средства по индивидуални финансови корекции, които е необходимо да бъдат наложени вследствие на постъпващите сигнали. За периода януари-април 2015 г. има наложени индивидуални финансови корекции в размер на 16 млн. лв., и които биха могли да обезпечат частично списъка от резервни проекти. В допълнение на това, предвид изменението на големия проект на Столична община за интегриран градски транспорт се очаква да бъде реализиран значителен спестен ресурс от над 10 млн. лв., който също би могъл да бъде в подкрепа на финансирането на списъка от резервни проекти. В рамките на УО текущо при приключване на договори винаги има спестяване на ресурси и договорите приключват на по-ниски стойности, вследствие на проверките по исканията за окончателни плащания, в някои от случаите има неверифициране на средства и средно погледнато всеки един от договорите се приключва със спестен ресурс от порядъка на 2 – 5%. В тази връзка в хода на изпълнение на проектите, които са 156 броя в изпълнение, ще бъде реализиран такъв спестен ресурс при тяхното приключване и този спестен ресурс също би могъл да бъде насочен към списъка от резервни проекти. Г-жа Деница Николова отбеляза, че ако оставим целия този ресурс, който се коментира като свободен, ако не бъде взето решение към настоящия момент това означава, че около септември 2015 г., когато Програмата ще е в своето приключване и когато ще има доста по-голяма яснота за размера на спестения ресурс по Програмата, рискуваме да загубим този ресурс, тъй като в Програмата са включени инвестиционни мерки. Тези инвестиционни мерки имат своята необходимост от период за приключване и съответно трябва да се знае, че тези мерки, които се изпълняват вследствие на спестен ресурс могат да бъдат изпълнени, разплатени и приети от страна на УО до края на 2015 г. Поради тази причина едно навременно решение на практика към настоящия момент ще може да обезпечи изпълнението на инфраструктурни мерки, които да могат да приключат до края на 2015 г., да бъдат разплатени към изпълнителите и съответно в случай на достатъчен ресурс от страна на УО, те да бъдат възстановени от оперативната програма. Съгласно националната нормативна уредба е взето Решение от Министерски съвет № 500 през август 2013 г., с което се дава възможност на оперативните програми и УО да наддоговарят ресурса по програмите с цел да не се стигне до етап, в който спестен ресурс да не може да бъде използван в края на програмния период и съответно да бъде загубен. В тази връзка УО и вследствие на взетото решение към настоящия момент е наддоговорил Програмата за общия бюджет от 103% или 3 млрд. 216 млн. 885 хил. лв. Към настоящия момент съгласно решението на Министерски съвет има възможност за наддоговоране на Програмата до 110%, което би означавало че в момента имаме ресурс, който би могъл да бъде наддоговорен в размер на 228 млн. 118 хил. 262 лв. Списъкът от резервни проекти към момента включва проекти на обща стойност 118 млн. 200 хил. лв. В тази посока предложението на УО е тези ресурси, които се освобождават от

индивидуални финансови корекции, вследствие на приключващи договори и съответно неверифицирани разходи от страна на УО, текущо да бъдат пренасочвани към списъка от резервни проекти.

Г-жа Деница Николова каза, че по отношение на Северната скоростна тангента предложението на УО е недостигът към настоящия момент да бъде покрит от плоската финансова корекция, която е наложена в края на 2014 г. и която текущо и регулярно се освобождава по правилата на Сертифициращия орган в рамките на изпълнението на оперативната програма. Г-жа Деница Николова наблегна върху това, че на практика ресурсът за Северната скоростна тангента ще бъде изцяло покрит чрез плоската финансова корекция и няма риск от недостиг на средства. УО би искал да се възползва от гъвкавостите и възможностите на регламента по отношение на оставащия ресурс и той да може да бъде насочван към списъка от резервни проекти, за да може цялостно да се усвои Програмата.

Г-жа Деница Николова обобщи предложенията за вземане на решения, а именно: първо да бъдат отменени всички предходни решения на КН във връзка с бъдещо пренасочване на финансов ресурс към Северната скоростна тангента.

Второто решение е КН да даде мандат на Ръководителя на УО до достигане на необходимия ресурс за финансиране на големия проект за изграждане на Северната скоростна тангента, към проекта да бъде пренасочван единствено освободеният ресурс от наложени плоски финансови корекции и индивидуални такива, които са съгласно протоколно решение № 54 на Министерски съвет от 22.12.2014 г., с изключение на индивидуалната финансова корекция, която касае наложената финансова корекция на Корпоративна търговска банка по отношение на Фонда за жилищно обновяване. Тази финансова корекция в размер на близо 13 млн. лв. може да бъде пренасочена към списъка от резервни проекти.

Третото решение е КН да даде мандат на Ръководителя на УО да наддоговори финансовия ресурс по оперативната програма в съответствие с Решение № 500/23.08.2013 г. на Министерски съвет по отношение на списъка от резервни проекти, които са одобрени с решение от Петнадесетото заседание на КН, а именно този списък от резервни проекти включва допълнителните обекти, одобрени по схемата за зелена и достъпна градска среда; предложението за подвижен състав на гр. Стара Загора; предложението на Министерство на здравеопазването за закупуване на допълнителна апаратура за лъчелечение и одобрените проекти по схемата за социални жилища. Това решение следва да бъде взето под няколко условия. На първо място ще се сключат анекси към договорите или съответни договори за безвъзмездна финансова помощ за наддоговаряне на Програмата при условие да бъдат представени влезли в сила решения за избор на изпълнител или при сключени договори с изпълнители за проекти и при второ условие – да бъде дадена обосновка, която ясно и категорично дава увереност на УО, че дейностите могат да бъдат изпълнени и разплатени към изпълнителите до края на декември 2015 г. Третото условие, което ще се зададе в рамките на наддоговарянето е, че в случай че мерките не бъдат изпълнени до края на периода за допустимост на Програмата, а именно до края на декември 2015 г., тези мерки следва да бъдат изпълнени от страна на бенефициентите като собствен принос и финансиране от собствения им бюджет. По отношение на мерките за социална жилищна инфраструктура има едно допълнително специфично условие, че за да се сключи договор от страна на УО следва бенефициентът да предостави увереност и обосновка по какъв начин са подsigурени меките мерки за финансиране и съответно е осигурена целевата група, която ще бъде обект на населване в социалните жилища. Последното

условие по отношение на всички договори, които касаят наддоговаряне е, че в случай че УО не е в състояние да осигури целия ресурс по сключените допълнителни анекси или допълнителни договори за безвъзмездна финансова помощ от списъка резервни проекти, бенефициентът следва да поеме ангажимент да довърши проектите за своя собствена сметка. Това е и изискване на Решение на Министерски съвет № 500 от 23.08.2013 г., което дава възможност за наддоговаряне, но в случаите когато не е реализиран достатъчен спестен ресурс, обектите трябва да бъдат завършени за сметка на бенефициентите.

Г-жа Деница Николова предложи, ако бъдат взети предложените решения, КН да даде мандат на Ръководителя на УО да направи съответните изменения в Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013 г. и съгласно извършените реалокации при инициране на последната ревизия на Програмата всички промени да бъдат изпълнени, осъществени и подадени към ЕК.

Г-жа Деница Николова обърна внимание, че в списъка от резервни проекти, като наличен спестен ресурс към настоящия момент би могъл да бъде добавен спестеният ресурс по приоритетна ос „Техническа помощ“, като се изключат 500 хил. лв., които временно се запазват като резерв по компонент 1 за целите на УО, като се изключи ресурс от 1 360 хил. лв., които ще подсигурят довършване на мярката, която се изпълнява за саниране на многофамилни жилищни сгради и с която се подкрепя дирекция „Жилищна политика“ и като се изключи и ресурс от 550 хил. лв., които обезпечават договора, който предстои да се сключи за подготовка на работни и технически проекти на община Асеновград. В този смисъл към момента реализираният спестен ресурс, който би могъл да се реалокира от техническата помощ към списъка от резервни проекти е около 4 млн. лв.

Г-жа Марияна Василева, представител на Министерство на здравеопазването, уточни, че във времето между подаването на информацията за подготовката на КН и самото заседание, има развитие по обявената обществена поръчка. Към 04.06.2015 г. вече има избран изпълнител за доставка на апаратурата, така че в най-кратки срокове трябва да се сключи и договора и се предвижда да се спазят заложените срокове за доставка, които са до 4 месеца, но има уверение, че доставката ще бъде направена по-бързо и до края на декември 2015 г. бенефициентът следва да се разплати с доставчика. Г-жа Марияна Василева направи предложение за включване на още един допълнителен проект на Министерство на здравеопазването към списъка от резервни проекти, който също е от ключово значение. Проектът е с обща прогнозна стойност 23 млн. 371 хил. лв., като в него са включени 6 лечебни заведения. Предвижда се закупуване на пет вида апарати за тези лечебни заведения, които също са свързани с Концепцията за реструктуриране на болничната помощ и с реформата, която в момента Министерство на здравеопазването изпълнява за онкологично и диагностика, чрез Център за ранна диагностика и профилактика на онкологични заболявания в УМБАЛ „Александровска“ ЕАД, онкологичен и лъчетерапевтичен център „Света Марина“ Варна, УМБАЛ „Свети Георги“ ЕАД – Пловдив, УМБАЛ „Д-р Георги Странски“, гр.Плевен, Клиника по лъчелечение на СБАЛ по Онкология – ЕАД, гр.София и Регионален център за ранна диагностика на онкологични заболявания“, МБАЛ-Бургас. Апаратите, за които е направен анализ включват 4 уредби за интраоперативно лъчелечение, които са за прилагане на иновативни методи в лъчелечението и многощадящо лъчелечение за пациентите по време на операцията, нещо което в момента не се прави в България. Включена е и апаратура за централни стерилизационни системи (4 броя), интегрирани операционни системи (2 броя), анестезиологични апарати (14 броя) и един ядрено-магнитен резонанс. Предвид факта, че Министерство на

здравеопазването е информирало УО с няколко писма за тази инициатива, през март 2015 г. е обявена обществена поръчка под условие, която е в много напреднал стадий и до края на юни 2015 г. се очаква да има сключени договори. По-голямата част от тези апарати изискват кратки срокове за доставка и инсталация, като максималният срок за най-тежкия апарат - ядрено-магнитния резонанс е 3 месеца от сключване на договора, а останалите ще бъдат доставени и инсталирани до 2 месеца. Предвид това Министерство на здравеопазването е уверено, че ще може да изпълни и този проект и да се разплатят средствата съгласно сроковете за допустимост на разходите. Г-жа Марияна Василева уточни, че доставката на тези апарати не изисква допълнителни строително-монтажни работи в лечебните заведения и те имат готовност за работа с тях.

Г-жа Деница Николова отбеляза, че информацията на УО към момента по отношение на допълнителната апаратура е, че стойността е 19 млн. лв., а не 23 млн. лв.

Г-жа Марияна Василева уточни, че стойността е 19 476 666 лв. без ДДС.

Г-жа Деница Николова обобщи, че предложението на Министерство на здравеопазването е свързано с допълване на съществуващи проекти, по които има сключени договори между УО и Министерство на здравеопазването, по отношение на доставка на оборудване, да се допълнят резервните проекти с това допълнително оборудване.

Г-жа Марияна Василева потвърди, че предложението е свързано с включване на допълнителна апаратура към вече направеното предложение.

Г-жа Борислава Удфорд каза, че има два коментара. Първо – току що направеното предложение е трябвало да бъде съобщено предварително на членовете на КН, предвид че е разменена кореспонденция между УО и Министерство на здравеопазването и създамата се ситуация не е коректна. Второ – каквото и решение да бъде взето, ЕК ще продължи да следи всеки един освободен ресурс и има право на коментари. По отношение на вече одобрения проект от резервния списък, г-жа Удфорд попита дали има обжалване на процедурата, тъй като е имало такъв коментар от Централното координационно звено.

Г-жа Марияна Василева отговори, че няма обжалване на тази процедура и не се очаква такова. Министерство на здравеопазването е убедено, че ще успее да изпълни договорите. Тя отбеляза, че не може да даде отговор на първия коментар, но информация за тези намарения е изпратена до УО.

Г-жа Деница Николова каза, че към настоящия момент в списъка от резервни проекти, одобрени от КН е включена една стойност от 19 900 хил. лв. По отношение на допълнителното оборудване, което в момента се предлага от страна на Министерство на здравеопазването, назад в месеците е водена кореспонденция, но няма взето дефинитивно решение от страна на Министерство на здравеопазването и от страна на УО дали това да бъде включвано към списъка резервни проекти, защото към етапа, на който е водена кореспонденцията, не е имало спестен ресурс, за което и членовете на КН бяха информирани. Липсата на спестен ресурс е причината това предложение да не бъде анонсирано на предходен етап. Въпрос на вземане на решение на настоящото заседание е дали този списък от резервни проекти да бъде допълнен и с това допълнително оборудване, предвид информацията, която сега получаваме от Министерство на здравеопазването, за възможност за изпълнение на тези допълнителни компоненти към проектите, възможността да бъдат изпълнени до края на 2015 г., фазата на обществената поръчка, която следва да дава увереност, че дейностите ще бъдат изпълнени в периода на допустимост.

Г-жа Атанаска Николова, каза, че ако се предложи като решение

предложението на Министерство на здравеопазването за финансиране на допълнителна апаратура, то НСОРБ предлага това да стане с ресурса от плоската финансова корекция или, ако е от останалия спестен ресурс, приоритетно да се финансират вече одобрените допълнителни проекти и едва след това предложената нова допълнителна апаратура на Министерство на здравеопазването.

Г-жа Деница Николова обобщава, че предложението се променя, с допълнителното условие включването на допълнителното оборудване на Министерство на здравеопазването към списъка от резервни проекти е възможно след като първо бъде удовлетворен списъкът от проекти, които са одобрени с решение на КН на Петнадесетото заседание и едва след това при освобождаване на допълнителен ресурс да бъде одобрена възможността за реалокиране на средства и съответно финансиране на това допълнително оборудване. Този допълнителен набор от оборудване да бъде като отделен пакет резервен проект, в случай че има допълнително спестен ресурс и след като са удовлетворени всички проекти, които към настоящия момент са на обща стойност 118 млн. 200 хил. лв.

Г-жа Борислава Удфорд попита каква е готовността на общините София, Тунджа и Лом за изпълнение на проектите за социални жилища, преди да се гласува тяхното одобрение.

Г-жа Деница Николова отговори, че община Тунджа има сключен договор с изпълнител за строително-монтажни работи, като срокът за изпълнение е 190 календарни дни, което излиза извън срока за допустимост на разходите по Програмата. Стойността на проекта е 1 млн. 800 хил. лв. и в този смисъл, в случай че бъде финансиран, за него ще важи специфично изискване, че при изпълнение на мерки и дейности извън периода на допустимост, те да са за сметка на бенефициента. В допълнение на това, има и специфично изискване, че ако не се освободи достатъчно ресурс от Програмата към края на периода на допустимост, останалите средства трябва да бъдат осигурени от бенефициента. Има и трето допълнително специфично условие, което касае мерките, а именно, че за да се сключи договор от страна на УО трябва да бъдат налични възможностите за финансиране с ясна обосновка и времева рамка за изпълнение на мерките за социално включване, достъп до образование и здравни услуги.

Г-жа Деница Николова уточни, че община Лом има влязло в сила решение за избор на изпълнител. Проектът се изпълнява на принципа инженеринг, т.е. паралелно проектиране и изпълнение. Срокът за изпълнение на поръчката е 7 месеца от датата на подписване на договора с изпълнителя, което означава, че този проект има реална възможност да бъде изпълнен в рамките на отчитането на цялата програма по отношение на постигнати цели и резултати, но от гледна точка на допустимост на разходите той излиза извън срока. Стойността на този проект е 3 млн. 800 хил. лв.

Г-жа Деница Николова каза, че Столична община има проектна готовност, като е обявена процедура за избор на изпълнител и в момента тече периодът на оценка, а в края на юни 2015 г. се очаква да има и решение за избор на изпълнител, след което ще тече срокът за обжалване. За момента няма яснота за какъв период от време би могъл да се изпълни този проект, но ако се следи общата рамка в хода на изпълнението на проектите, минималният разумен срок е 6 месеца. Стойността на проекта е 5 млн. лв.

Г-жа Борислава Удфорд отбеляза, че има риск.

Г-жа Деница Николова потвърди, че има ясни индикации за съществуване на риск по отношение на трите проекта да бъдат изпълнени в сроковете за допустимост на разходите и по отношение на кръстосаното финансиране и

социалните мерки, които трябва да бъдат паралелно изпълнени с инфраструктурата, защото работата с целевата група се оказва най-рисковият компонент за осигуряване на устойчивост за тези проекти, които се изпълняват пилотно по оперативната програма. Г-жа Деница Николова изрази надежда, че всички членове на КН оценяват тези рискове, защото вземането на решение, че се включват в резервния списък проекти, носи своите последици, както за общините, така и за УО. При така дадените условия за сключване на договори по списъка с резерви, УО има ангажимента и убедеността, че това не би довело до импликации върху държавния бюджет от гледна точка на наддоговаряне по Програмата. От гледна точка на рискове за изпълнение на всеки един от проектите, бенефициентите трябва да са наясно, че поемат тези рискове, защото ако излязат извън срока за допустимостта на разходите, те ги поемат и трябва да осигурят ресурс за довършването им. В допълнение, в случай че УО не успее да събере очаквания спестен ресурс от 118 млн. 200 хил. лв., както и допълнителното предложение на МЗ за допълващото оборудване, също ще остане за сметка на бенефициентите, т.е всеки един от бенефициентите ще има възможност да заяви своето желание за сключване на договорите при поставените условия.

Г-жа Борислава Удфорд подчерта, че коментарът направен от г-жа Деница Николова е коментар и на ЕК: това, че на днешното заседание се взема решение за нещо рисковано. Бенефициентите имат период за размисъл. Тя призова членовете на КН да гласуват рационално и подписването на договорите да бъде добре обмислено от бенефициентите.

Г-жа Деница Николова помоли представителя на Министерство на труда и социалната политика да поясни до каква степен трите общини, за които се коментира социална жилищна инфраструктура, имат възможност паралелно с инфраструктурата да подсилят и финансиране за осъществяване на меките мерки за работа с целевата група и начин, по който да се осигури устойчивост на тези проекти.

Г-жа Ирина Иванова, представител на МТСП, каза, че УО на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ е поел ангажимент да допълни меките мерки по тези проекти, както е направено и за другите общини. В момента има разработена концепция на операция, която предстои да бъде одобрена от КН на ОПРЧР, в рамките на която ще бъде осигурено финансиране за такъв тип мерки. Предвидено е операцията да бъде одобрена до края на 2015 г.

Г-жа Деница Николова благодари за информацията и изрази притеснението на УО, че при така представения график с възможности края на 2015 г. е твърде късно за започване на работа по изпълнение с целевата група. Това означава, че при вече завършена инфраструктура няма да има възможност да населим целевата група в тези социални жилища и на практика няма да бъдат постигнати очакваните цели и резултати от съответните проекти.

Г-жа Деница Николова предложи отново да бъдат представени предложенията за решения, да бъдат гласувани и одобрени.

Първото предложение за решение е КН да даде мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да отмени за в бъдеще всички предходни решения на КН във връзка с пренасочването на финансов ресурс към Северната скоростна тангента. По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то беше прието единодушно.

Второто предложение за решение е КН да даде мандат на Ръководителя на УО на ОПРР до достигане на необходимия ресурс за финансиране на големия проект за изграждане на Северната скоростна тангента към проекта да бъде пренасочван единствено освободеният ресурс от наложени плоски финансови

корекции и индивидуални финансови корекции, съгласно протоколно решение № 54/22.12.2014 г. на Министерски съвет, като се изключва индивидуална финансова корекция по това протоколно решение по нередност, която касае Корпоративна търговска банка. По направеното решение нямаше коментари и бележки и то беше прието единодушно.

Третото предложение за решение е КН да даде мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да наддоговори финансовия ресурс по приоритетна ос 1 на Програмата, в съответствие с решение № 500/23.08.2013 г. на Министерски съвет по отношение на списъка с резервни проекти, одобрен с решение на Петнадесетото заседание на КН на ОПРР, което включва допълнителните обекти, одобрени по схема „Зелена и достъпна градска среда“; предложението за интегриран градски транспорт на гр. Стара Загора на стойност 30 млн. лв.; предложението на МЗ за закупуване на допълнителна апаратура за лъчелечение на стойност 19 млн. 900 хил. лв.; одобрените проекти по схемата за социални жилища с допълващи условия. По отношение на допълнителните обекти одобрени по схема „Зелена и достъпна градска среда“, предложението за интегриран градски транспорт на гр. Стара Загора и предложението на МЗ за закупуване на допълнителна апаратура на стойност 19 млн. 900 хил. лв. към сключване на договори се пристъпва при представяне на влязло в сила решение за избор на изпълнител или сключени договори с избрани изпълнители за проектите. По отношение на тези допълващи проекти в списъка от резерви допълнително условие е, че бенефициентите следва да поемат като собствен принос всички дейности, които не са разплатени към края на периода на допустимост на разходите в края на 2015 г., както и в случай че не бъде реализиран достатъчен спестен ресурс от страна на УО до края на 2015 г. По отношение на мерките за социални жилища – две допълнителни специфични изисквания, а именно, че към сключване на договор ще се пристъпи едва след като се осигури, че меките мерки могат да бъдат изпълнявани паралелно с осъществяването на строително-монтажните дейности за инфраструктурата, което би могло да осигури устойчивост на проектите и съответно постигане на целите и резултатите по отношение на изпълнение на мярка за социална жилищна политика. По отношение на всички резервни проекти, включени към настоящия момент по решението на Петнадесетото заседание на КН специфично условие за сключване на договор е, че се поема ангажимент съответно мерките да бъдат осъществени като строително-монтажни дейности до края на 2015 г. По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то беше прието единодушно.

Следващото допълващо предложение за решение е КН да даде мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да допълни списъка с резервни проекти по отношение на предложението на МЗ за закупуване на допълнително оборудване към съществуващите договори, сключени между УО и конкретния бенефициент МЗ. Към сключване на договор по отношение на това допълнително оборудване ще бъде пристъпено към момента, към който е ясно че има реализиран спестен ресурс, достатъчен за да покрие на първо място взетото решение за удовлетворяване на списъка резервни проекти от Петнадесетото заседание на КН и едва тогава да бъде сключен договор за финансиране по допълнителното оборудване. Специфично условие е, че ако тези допълващи обекти бъдат реализирани след края на периода на допустимост на разходите, разходите направени след 31.12.2015 г., ще останат за сметка на бенефициента. По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то беше прието единодушно.

Следващото предложение за решение е регулярно освобождаващият се

финансов ресурс по приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ на ОПРР да бъде пренасочван към списъка от резервни проекти с приоритетност първо взето решение на Петнадесетото заседание на КН за списък с резерви, след което към Шестнадесетото заседание на КН. Към настоящия момент се задържат средства по компонент 1 в размер на 500 хил. лв.; по компонент 3 – 1 млн. 360 хил. лв. в подкрепа на дирекция „Жилищна политика“ и 550 хил. лв. в посока предстоящо сключване на договор с община Асеновград. По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то беше прието единодушно.

Последното предложение за решение е КН да даде мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да направи промени в оперативната програма съгласно извършените реалокации, взетите решения и това да бъде отразено при последната ревизия на Програмата. По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то беше прието единодушно.

Взети решения

Решение 3

КН дава мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да отмени всички предходни решения на КН във връзка с пренасочването на финансов ресурс към Северна скоростна тангента.

Решение 4

КН дава мандат на Ръководителя на УО на ОПРР до достигане на необходимия ресурс за финансиране на големия проект за изграждане на Северна скоростна тангента към проекта да бъде пренасочван единствено освободеният ресурс от наложени плоски финансови корекции и индивидуални финансови корекции, съгласно Протоколно решение № 54 на Министерския съвет от 22.12.2014 г., с изключение на индивидуална финансова корекция по нередност № ОПРР/15/РР/923, която касае Корпоративна търговска банка.

Решение 5

- КН дава мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да наддоговори финансовия ресурс по приоритетна ос 1 на ОПРР, в съответствие с РМС № 500/ 23.08.2013 г., по отношение на списъка с резервни проекти, одобрен с решение от 15-тото заседание на КН на ОПРР 2007-2013 – допълнителните обекти, одобрени по схема „Зелена и достъпна градска среда“, предложението за интегриран градски транспорт на гр. Стара Загора, предложението на Министерство на здравеопазване (МЗ) за закупуване на допълнителна апаратура за лъчелечение и одобрените проекти по схемата за социални жилища с допълнителни условия, както следва:
 - ✓ По отношение на допълнителните обекти, одобрени по схема „Зелена и достъпна градска среда“, предложението за интегриран градски транспорт на гр. Стара Загора и предложението на МЗ за закупуване на допълнителна апаратура за лъчелечение, към сключване на споразумения към договорите за БФП да се пристъпи при следните условия:
 - представяне на влезли в сила решения за избор на изпълнител или сключени договори с избрани изпълнители;
 - възможност дейностите по допълнителните обекти да бъдат изпълнени и разплатени към изпълнителите до края на месец декември 2015 г.;
 - В случай че разходи за дейности за изпълнение на резервните

проекти не са разплатени от бенефициента към изпълнителите в срок до 31.12.2015г., бенефициентът се задължава да поеме като собствен принос неразплатените разходи.

- В случай че към 31.12.2015 г. УО на ОПРР не може да осигури целият финансов ресурс за финансиране на резервните проекти по сключените споразумения към договорите за БФП, бенефициентът се задължава да поеме като собствен принос неосигурени средствата за завършването на проекта.
- ✓ По отношение на проектите за социални жилища, към сключване на договори за БФП да се пристъпи след изпълнение на горепосочените условия и при осигуряване на финансиране за реализиране на съпътстващите „меки“ мерки, паралелно с изграждане на инфраструктурата по проекта, което да осигури устойчивост по отношение целите и резултатите по мярката за социални жилища.
- КН дава мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да допълни списъка с резервни проекти по отношение на предложението на МЗ за закупуване на допълнително оборудване на стойност 23,37 млн. лв. към съществуващите договори, сключени между УО и МЗ. Към сключване на споразумения към договорите по отношение на допълнителното оборудване да се пристъпи след реализиране на спестен ресурс за финансиране на списъка с резервни проекти, одобрен на 15-то заседание на КН и при изпълнение на горепосочените условия.

Решение 6

Регулярно освобождаващият се финансов ресурс по всички схеми за БФП от анексиране, приключване и прекратяване на договори за БФП да бъде пренасочван към списъка с резервни проекти като приоритетно се удовлетвори списъка от 15-то заседание на КН, а след това предложението на МЗ от 16-то заседание на КН и като се задържи:

- финансов ресурс в размер на 500 000 лв. по Операция 5.1 на приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ за текущи нужди на УО на ОПРР във връзка с изпълнението на Програмата;
- финансов ресурс в размер на 1 360 302,04 лв. по Операция 5.3 на приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ с оглед анексиране на договор BG161PO001-5.3.01-0068-C0001 с бенефициент Дирекция „Жилищна политика“ на МРРБ;
- финансов ресурс в размер на 550 000 лв. по Операция 5.3 на приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ с оглед сключване на договора за БФП с община Асеновград по схема BG161PO001/5-02/2012 „В подкрепа за следващия програмен период“.

Решение 7

КН дава мандат на Ръководителя на УО на ОПРР да направи промени в ОП „Регионално развитие“ 2007-2013 г. съгласно извършените реалокации и това да бъде отразено в последната ревизия на Програмата при подаването ѝ към Европейската комисия.

Представяне на информация за извършени реалокации на средства по ОПРР 2007-2013 г. от последния КН до месец май 2015 г.

По следващата точка от дневния ред *“Представяне на информация за*

извършени реалокации на средства по ОПРР 2007-2013 г. от последния КН до месец май 2015 г.” г-жа Деница Николова отбеляза, че ще бъде представена информация какви са релокациите и спестеният ресурс, който текущо е пренасочван към различните приоритетни оси от страна на УО. УО прави такъв анализ ежемесечно и съответно, спрямо решенията, които са взети на КН, се правят и съответните релокации вътрешно в рамките на УО.

Г-жа Мария Станевска каза, че за проекта за Северна скоростна тангента към настоящия момент има недостиг от 40 млн. лв. Към Петнадесетото заседание на КН по Програмата са били налични 75,3 млн. лв. за Северна скоростна тангента. Общият размер на проекта за Тангентата възлиза на 220 млн. лв. след анексиране на договора за безвъзмездна финансова помощ, след сключените договори с изпълнители. Към 30 април 2015 г. допълнително освободеният ресурс, насочен към Северна скоростна тангента, възлиза на 104 млн. лв., от които в рамките на схемата с конкретен бенефициент Агенция “Пътна инфраструктура”, са били налични 500 хил. лв., а останалите 103.5 млн. лв. са освободени в рамките на останалите приоритетни оси по Програмата. По отношение на пренасочването на средства между приоритетните оси, т.е. по отношение на освободените 103.5 млн.лв., 20,4 млн. лв. са представлявали свободен ресурс по Програмата, в резултат на приключване на договори за БФП или анексиране на съответните договори след сключени договори с изпълнители, както и 83 млн.лв. освободен ресурс в резултат на наложените до момента плоски финансови корекции по приоритетни оси 1 и 3. По този начин, оставащият необходим ресурс за изграждане на Северна скоростна тангента възлиза на 40,7 млн. лв. Самото пренасочване между приоритетните оси е в следното отношение: 43 млн. евро са освободени и пренасочени от приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“, съответно 31,7 млн.евро от първата операция „Социална инфраструктура“, много малък ресурс – 100 хил. евро от операцията за „Жилищна политика“, 10,6 млн.евро от четвъртата операция за „Градската среда“ и 600 хил.евро от операцията за „Интегриран градски транспорт“. От приоритетна ос 3 свободният ресурс е възлизал на 9,4 млн. евро, съответно от първата операция „Туристическите атракции“ и свързаната с тях инфраструктура са освободени 7,5 млн.евро, 800 хил.евро от втората операция „Регионален туристически продукт и маркетинг на дестинациите“ и 1,1 млн.евро от третата операция „Национален туристически маркетинг“. От приоритетна ос 4 „Местно развитие и сътрудничество“ – 0,5 млн. евро е освободен в рамките на операция 4.1 „Дребномащабни местни инвестиции“. Пренасочването на свободния ресурс от приоритетните оси 1, 3 и 4 към приоритетна ос 2 е в размер на 52,9 млн.евро. По приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ няма промяна, тъй като до момента решението за пренасочване към Северна скоростна тангента е изключвало схемите по тази приоритетна ос.

Г-жа Борислава Удфорд каза, че ЕК очаква да получи документация, за да може да се реалокира този бюджет и да се приеме и последното решение за модификация на Програмата. Тя подчерта, че приоритетна ос 2 се увеличава непрекъснато от гледна точка на усвояване на средства по Програмата. ЕК би била много доволна, ако в бъдеще има такова състезание и такова бързо и успешно усвояване в други приоритетни оси на новата оперативна програма. В тази връзка г-жа Удфорд отбеляза, че преди 2 дни е била на място и е видяла строежа на Северна скоростна тангента. Запознала се е със затрудненията, с които трябва да се справи АПИ при строежа. Строят се изключително много съоръжения – не по-малко от 19, които са за една отсечка от 16 км. Тя наблегна на важността на този проект и помоли за изключителна наблюдателност и коректност при изпълнението му, защото за много малко време, трябва да се

изгради изключително много и това не трябва да е за сметка на качеството на проекта. Г-жа Удфорд пожела успех за този проект.

Г-н Пискорц каза, че за него е било изключително интересно да проследи дискусиата, както и направените коментари от УО и бенефициентите. Това дава надежда, че няма да бъдат загубени средствата. Има необходимост от разпределение на малък по размер средства за меките мерки за социални жилища. По тази схема трудностите са разбираеми, но в интерес на всички е този проект да приключи успешно. Той призова всички - УО, бенефициенти и екипа на МТСП да помогнат за успеха на тези проекти. Сумите са малки, но успехът на проектите ще зависи от допълнителните мерки, които ще бъдат внедрени по линия на МОН, както и на МТСП. До момента, няма интегриран подход и би било добре ако той се приложи сега, в края на този програмен период и бъде повторен през следващия период. Разбира се, могат да бъдат направени много неща по допълването на финансирането на мерките по тази оперативна програма със допълнителни меки мерки.

Г-жа Деница Николова каза, че по отношение на тази схема УО е наясно за трудната ситуация от гледна точка на изпълнение на модел, който да е работещ и устойчив най-вече във времето, защото всички мерки до момента, назад във времето, още от момента на предприсъединителния период на национално ниво, все още не е намерен най-работещият модел, който осигурява устойчивост на тези проекти. На национално ниво вече има одобрен координационен механизъм от страна на Министерски съвет, в рамките на който се сформира работна група, която през следващите няколко месеца ще работи изключително усилено и концентрирано в посока да се намери адекватния модел за реализация на мерките - довършването на мерките от този програмен период, но и за следващия програмен период, когато се предвижда този тип мерки вече да не се изпълняват пилотно, а да бъдат и елемент на изпълнение от страна на почти всеки един от градовете бенефициенти по Програмата. В тази посока се работи усилено и на национално ниво, по отношение търсенето на най-адекватния модел, който да бъде приложен.

Г-жа Деница Николова потвърди, че по отношение на Северна скоростна тангента рискът е голям. Още при вземането на решение за включването на този проект в оперативната програма, УО е бил наясно с рисковете. Факт е обаче, че този проект допринесе изключително много, за да може днес да се отчитат резултати по оперативната програма, които не включват в себе си загуба на средства по правилото $N+2/N+3$. УО отчита както рисковете, така и позитивите на този проект. Г-жа Николова даде думата на г- Лазар Лазаров, за да ни информира членовете на КН за текущия статус в изпълнението на проекта и по-скоро за плана за действие, който е изработен съвместно с УО, за да може в края на 2015 г. резултатите да бъдат постигнати.

Г-н Лазар Лазаров подчерта, че като бенефициент АПИ успешно е изпълнявала проекти в рамките на приоритетна ос 2 и приема като похвала думите на г-жа Удфорд за съревноваване в усвояването на тези средства. Северна скоростна тангента наистина е натоварена с големи очаквания по отношение на това, да не бъдат загубени голяма част по средствата по оперативната програма. Независимо, че обектът беше включен на късен етап, реално строителството започна преди 40 дни и за доста краткото си посещение на обекта, г-жа Удфорд е направила един доста точен анализ по отношение на състоянието. Всичките усилия са насочени в изграждането на техническите съоръжения по протежение на обекта, тъй като чисто технологично, като време на изпълнение, те са определящи за продължителността на изпълнение на обекта. Останалата част, при увеличаване на капацитета на строителя, при увеличаване

мощностите за изпълнение на обекта и като материали, и като техника, и като хора, може да получи съответното ускорение. Но при техническите съоръжения, при мостовете, при насипните, подпорните стени това нещо е невъзможно от гледна точка на това, че има чисто технологични елементи и време, които трябва да бъдат изчакано. Въпреки всичко е направен план за действие, който се следва. Оптимистичният вариант за завършването на обекта е в края на 2015 г. Има и песимистичен вариант, но дори и той определя съществено завършване на обекта, т.е. дори и да не бъдат разплатени всички средства към изпълнителите, е реално да остане такъв ресурс, който наистина да бъде поет от бюджета на пътната агенция за следващата година, така че по никакъв начин да не бъде застрашено изпълнението на Програмата. Г-н Лазаров увери УО и представителите на ЕК, че към настоящия момент, с темповете, с които се изгражда обекта, оптимистичният вариант е гарантиран. Но все пак се работи навън, като метеорологичните условия изключително много влияят на строителството и то е зависимо от тях. За съжаление 2014 г. година беше година с изключително тежки метеорологични условия, има вече натрупан опит в тази посока и се правят разчети, дори и при такава обстановка как да бъдат изпълнени задачите. Към настоящия момент времето е благосклонно и изпълнението на проекта върви успешно.

Г-жа Деница Николова благодари за реалната оценка на изпълнението. Въз основа на този анализа на риска за съответния проект, е дадена възможност днес и на списъка от резервни проекти да дадат своя ход и да имат своята възможност за финансиране, при случай на нереализиране в пълнота на този проект към края на 2015 г.

Закриване на заседанието на КН на ОПРР – заключителни слова на г-жа Деница Николова и г-н Владислав Пискорц

Г-жа Деница Николова даде думата на г-н Пискорц за заключителни слова.

Г-н Пискорц благодари на председателя на КН и на членовете му за взетите сериозни и важни решения. Той изрази надежда, че до края на 2015 г. ще може да се отчете напредък по отношение на взетите решения, а ЕК ще работи в тясно сътрудничество с УО, винаги когато има нужда за уточнения. Целта в крайна сметка е да се завърши Програмата и да се постигнат резултатите заложи в нея, както и да бъдат усвоени средствата. Много важно е да се предприемат мерките и стъпките, които са начертани в този изключително важен период за изпълнение на Програмата. Г-н Пискорц призова членовете на КН, когато се върнат обратно в своите институции, при бенефициентите, да направят всичко възможно за успешното изпълнение и да не забравят логото, защото публичността и видимостта на проектите са изключително важни, за да могат гражданите да са наясно какво прави ЕС за тях. Г-н Пискорц подчерта, че това което е правено по тази програма е много важно, защото то води до подобряване на живота на хората, до подобряване средата в градовете и в крайна сметка и в дългосрочен план ще доведе до откриване на работни места, а България ще навакса и ще бъде по-добре подготвена за новия програмен период. Г-н Пискорц каза, че не е присъствал на предишни заседания на КН, но има информацията от неговите колеги и подчерта, че за ЕК е голямо удоволствие да получи толкова подробна информация за мерките, които са предприети.

Г-жа Деница Николова благодари на членовете на КН, за това, че са успели да вземат ключово важни решения, които да подсигурят УО поне в идните месеци за успешно изпълнение на Програмата. Разбира се, УО си запазва правото, в случай че има допълваща информация, неща които променят картината, в случай на

реализиране на определени рискове, да свика извънредно заседание на КН или да направи необходимите писмени процедури за вземане на решения, които да могат адекватно да отразят картината към определен момент по отношение на финалните месеци в изпълнението на оперативната програма. Г-жа Николова изрази увереност, че трудностите, които предстоят, ще бъдат преодолени. Тя благодари на всички партньори в процеса на изпълнение на оперативната програма, на Сертифициращия орган, на Одитния орган, на Централното координационно звено, на партньорите от ЕК за всичко, което е постигнато, защото всяко едно решение изисква изключително голяма концентрация, енергия, усилия и време, за да може да се стигне до елемента, в който да бъде предложено едно адекватно решение. Г-жа Николова благодари и на екипа на УО за положените усилия до момента, за трудната пътека, която е извървяна през последната половин година, за всички трудни, тежки и важни решения, които се налага да бъдат взети, включително в УО, за да се подsigури системата за управление и контрол. Разбира се, винаги има място за подобрене и стремежите трябва да бъдат насочени към такова, но все пак и постигнатите резултати само за последната половин година са доста показателни, че все пак колкото и трудна да е ситуацията, този УО се справя по един или друг начин. Г-жа Николова благодари и на преводачите и пожела лек и успешен ден на всички.

УТВЪРДИЛ:

ДЕНИЦА НИКОЛОВА,
Председател на КН на ОПРР,
Ръководител на УО на ОПРР и
Заместник-министър на регионалното
развитие и благоустройството

АСЯ СТАНКОВА,
Заместник-председател на КН на ОПРР,
Заместник-ръководител на УО на ОПРР
и и.д. главен директор на ГДПРР

